

临沭县曹庄镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

LAND AND SPACE MASTER PLAN OF CAOZHUANG TOWN, LINSHU COUNTY

浙江大学城乡规划设计研究院有限公司

浙江万维空间信息技术有限公司

2021年12月

壹

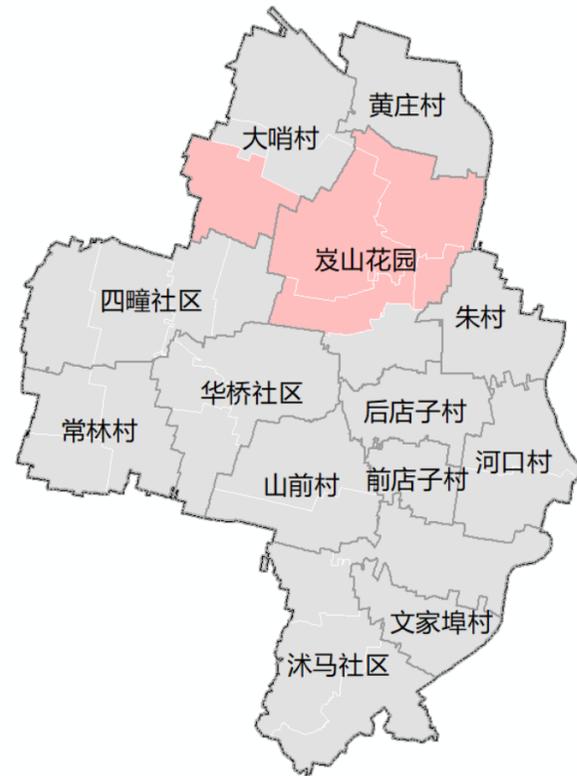
规划总则

- 范围期限
- 任务解读
- 规划依据
- 技术路线

□ 规划范围

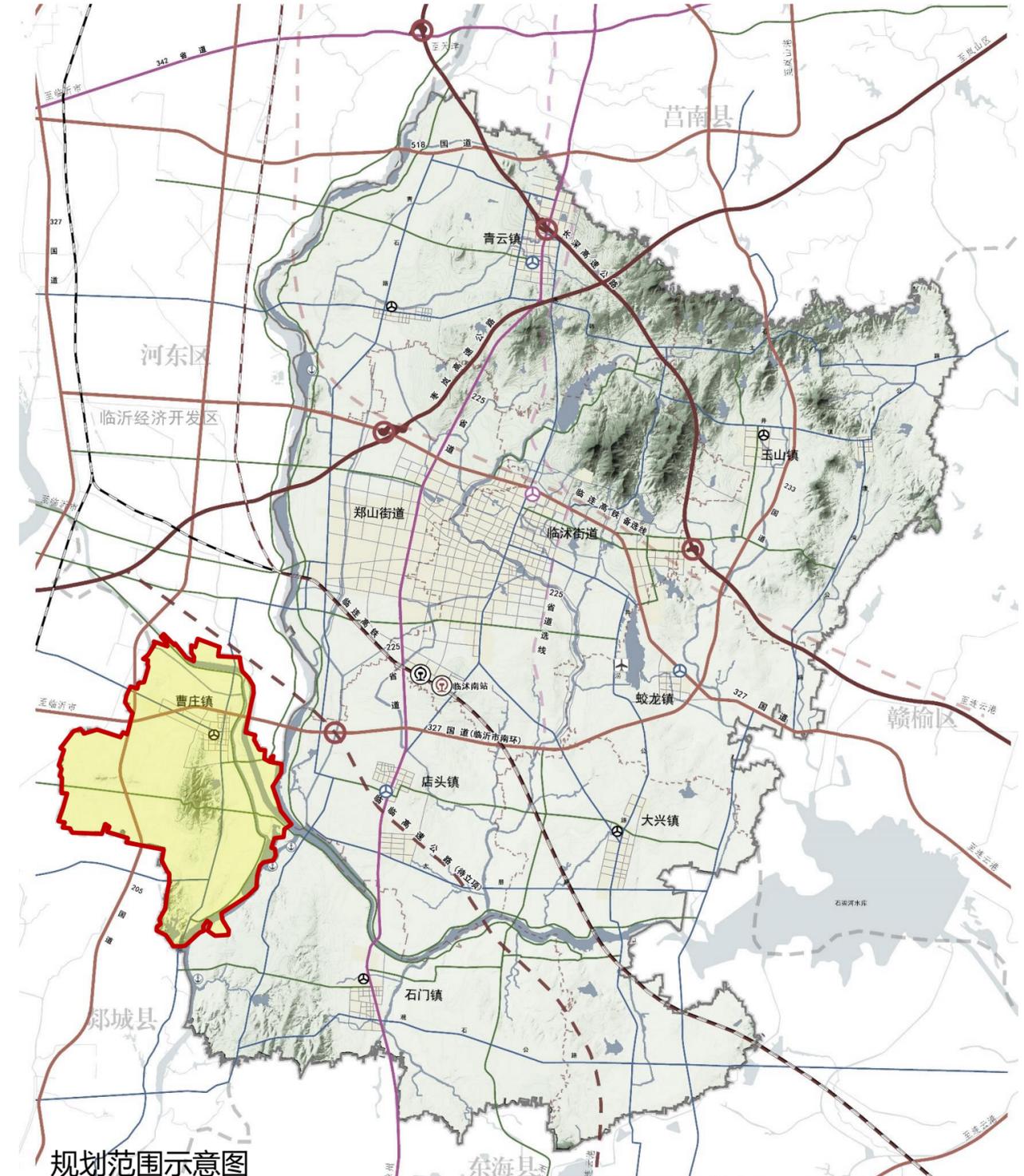
镇域范围：曹庄镇行政辖区为规划范围，**78.2平方公里。**

镇区范围：以临沭县国土空间总体规划统筹划定的曹庄镇城镇开发边界为准，具体范围根据相关上位规划编制情况最终确定。



□ 规划期限

规划期限与上位规划期限一致，近期至2025年，**远期至2035年**，远景展望至2050年。



规划范围示意图

任务解读

绿色发展——生态文明新时代的国土空间规划理念

我国国土空间的开发经历了农耕文明和工业文明后，开始进入生态文明时代，规划理念也随之发生转变，更加注重绿色发展，更加注重城市发展的自然规律、经济规律和社会规律。城市的发展由单纯的经济导向走向以人为本的、生态文明的新型模式，从传统的“产-城-人”向“人-城-产”转变，以人民为中心，回归人本逻辑，从原有的规模扩张向生态优先转变。



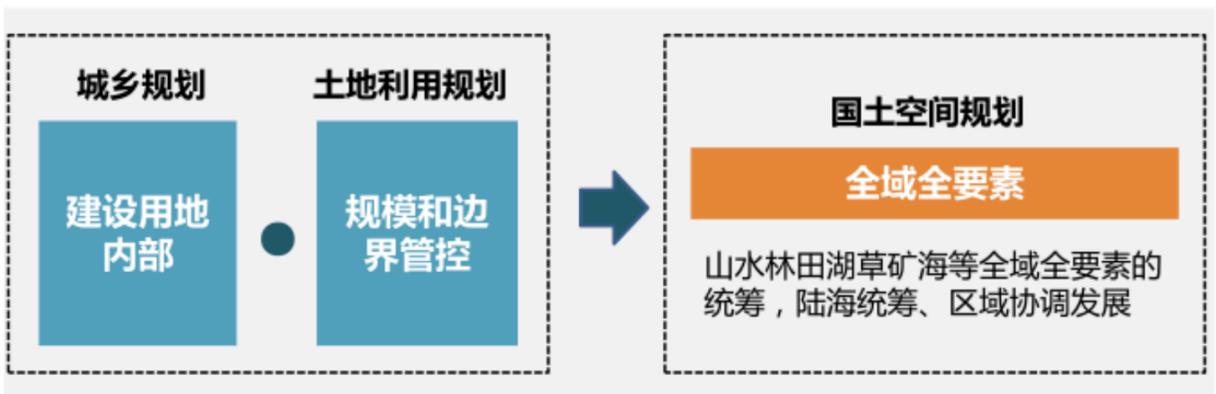
底线管控和高质量发展——规划要求的转变

国土空间规划以第三次全国国土调查和“双评价”（资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价）作为前提和基础。基于“双评价”的成果，统筹布局三生空间，科学划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线。在规划编制上更加强调底线约束、约束城市的无序扩张。同时，国土空间规划应关注城市的发展目标与战略，强调各类空间的用途分区和管制，强调各类支撑体系的构建等，对城市提出了高质量发展的要求。



全域全要素——规划内容的转变

城乡规划注重建设用地内部的合理安排，非建设用地更多地表达为背景。土地利用规划注重建设用地的边界与耕地保护，注重边界与规模的管控。两者均未达到实现国土空间全要素的管理。在绿色发展的理念下，规划内容从关注建设用地规划管控与耕地保护，进一步扩展到山水林田湖草矿海等全域全要素的统筹，谋划全域全要素、陆海统筹、区域协调发展的国土空间开发保护格局。



紧约束，底线思维

高质量，民本思维

坚守资源上限、环境底线

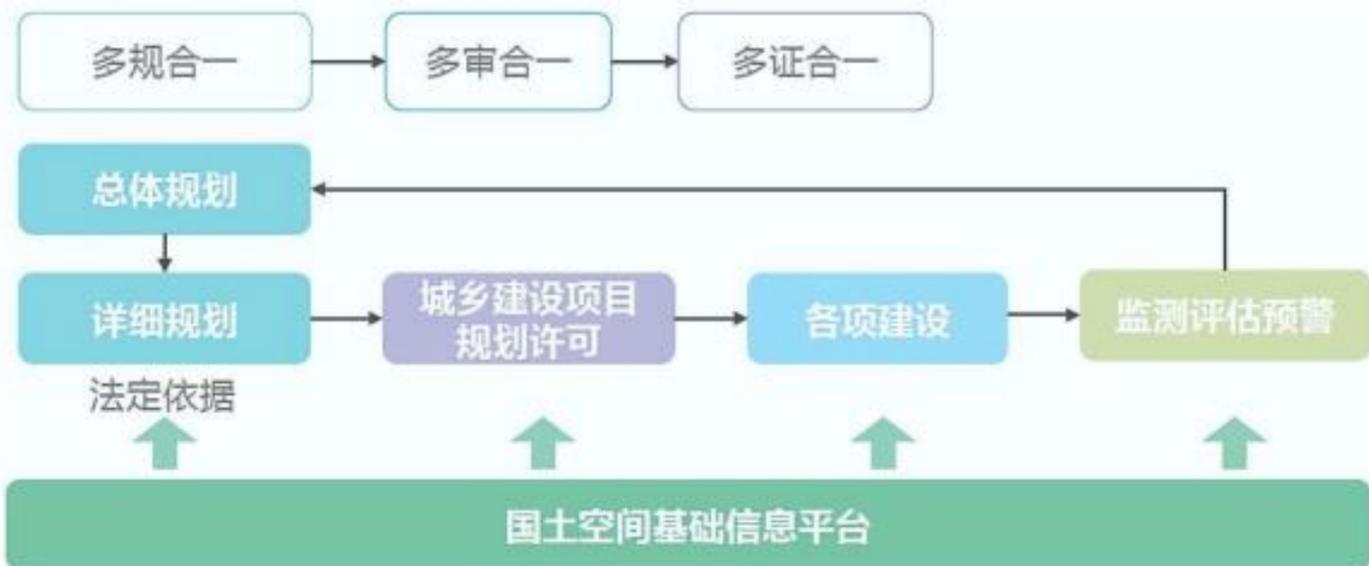
生态兴则文明兴、生态衰则文明衰。
守好底线，立足本地资源禀赋特点，体现本地优势和特色。

规划好不好，要用人民满意度衡量

良好的生态环境、优质均衡的公共服务是最普惠的民生福祉。
美丽坝区做得好不好，最终要用人民群众的满意度来衡量。

□ 空间治理现代化——规划管控的转变

从过去关注技术成果编制，到实现规划编审督一体，更加注重操作性。在规划编制的过程中要考虑规划如何实施，综合运用各种政策工具，保障规划实施。从图纸传导到平台传导，在规划成果上强调建立信息平台，形成国土空间总体规划的“一张图”，相关专项规划和详细规划的编制和审查过程应加强于“一张图”的衔接，便于规划的评估和监管。



□ 三大编制意义

(一) 落实国家战略部署、对接山东“八大战略”的临沭方案。

- 山东省新时期提出了“新旧动能转换、乡村振兴、区域协调发展、海洋强省、军民融合、三大攻坚战、打造对外开放新高地、重大基础设施建设”等八大战略部署，临沭地处新亚欧大陆桥和鲁南城镇带的东端，临沂、日照、连云港三大中心城市的金三角地理中心，属于山东省确定的东陇海国家级重点开发区域。

(二) 更新曹庄镇全域规划，适应新形势下曹庄发展需求。

- 上一版曹庄镇总规于2013年编制，已不能满足新的国土空间背景下曹庄镇的生态保护要求、社会经济发展和村镇建设需求，全镇域规划亟待更新。

(三) 严控落实上位基线，合理配置曹庄镇国土资源，实现绿色持续发展。

- 严格落实上位国土空间总体规划科学划定的永久基本农田红线、生态红线等自然资源的现状基线，系统厘定基本农田、林业、水库、矿业、建设用地等图斑的分布位置，为曹庄镇国土资源的格局优化、合理配置、绿色持续发展奠定重要基础。

□ 编制原则

(1) 城乡融合，优化布局。

- 坚持城乡融合发展，深入实施乡村振兴战略，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，统筹优化城乡空间和资源配置，推进城乡基本公共服务均等化，建立全要素全方位一体化的空间保护开发利用秩序。

(2) 生态优先，绿色发展。

- 以习近平生态文明思想为指导，全面落实生态文明建设要求，坚持绿色发展，坚持底线约束，落实三区三线，严控增量、盘活存量，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

(3) 因地制宜，突出特色。

- 结合乡镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，创新开发和保护方式，加快资源优势向经济优势转变，打造乡村振兴齐鲁样板，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的特色城镇。

(4) 以人为本，品质提升。

- 坚持以人民为中心的发展思想，处理好人与自然的和谐关系，提升人居环境质量，改善基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

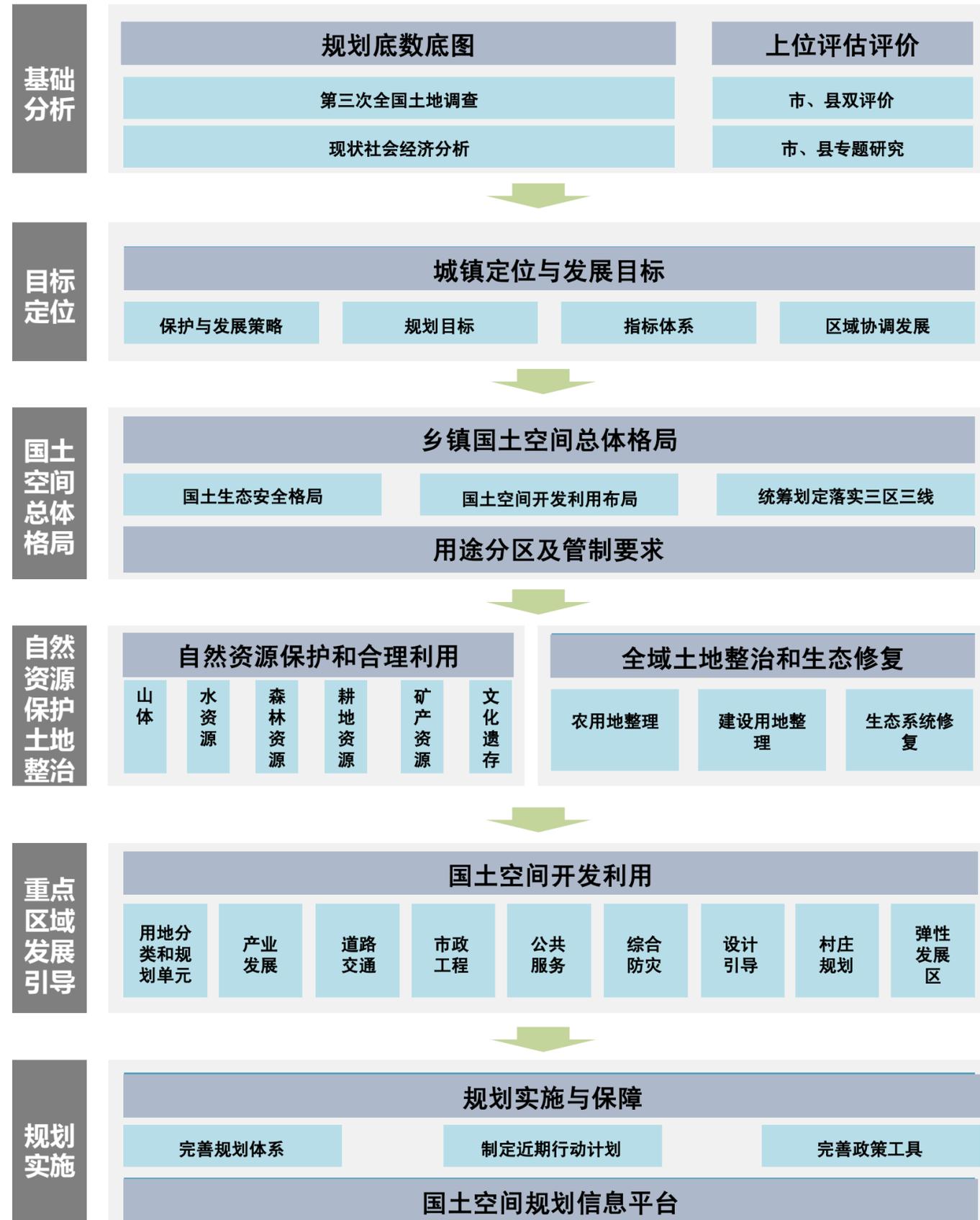
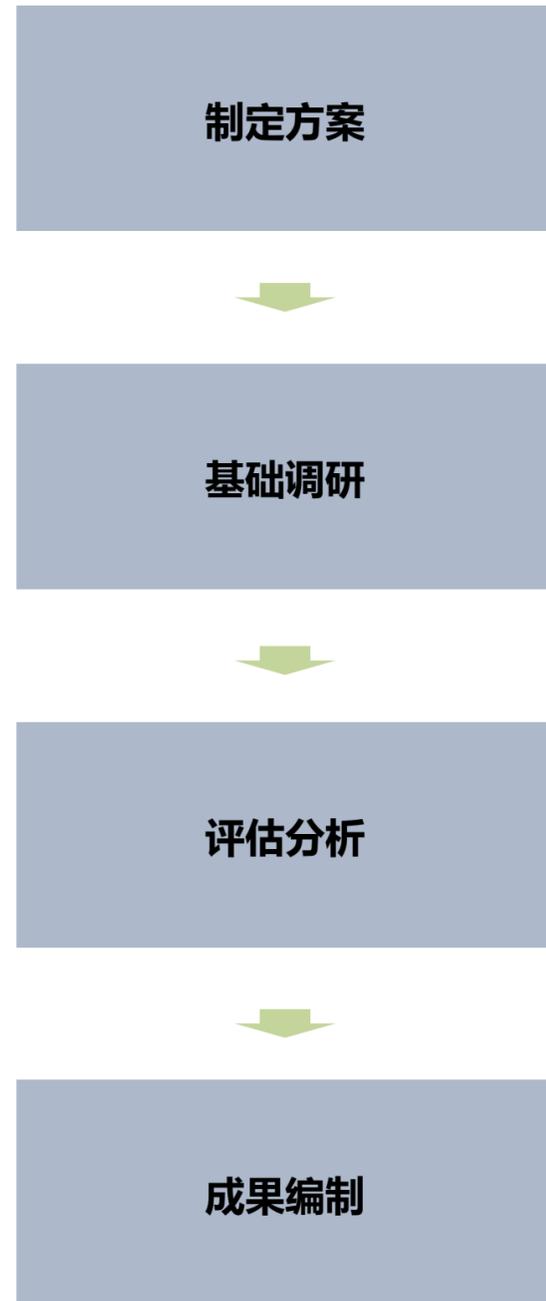
(5) 公众参与，开放共享。

- 坚持开门编规划，广泛征求公众意见，保障公众的知情权、参与权和监督权，加强部门协调沟通，建立上下联动机制，提升规划操作性，确保规划能用、管用、好用。

□ 规划依据

1. 《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发[2019]18号）；
2. 中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定落实三条控制线的指导意见》（厅字[2019]48号）；
3. 《山东省乡镇国土空间总体规划编制导则（试行）（2019.11）》
4. 《临沭县国土空间总体规划（2020-2035年）》初稿；
5. 《临沭县土地利用总体规划（2006-2020年）》（调整完善方案2017）；
6. 《临沭县矿产资源总体规划》；
7. 《临沭县县域乡村建设规划》；
8. 第二次国土调查数据；
9. 第三次国土调查成果资料（2020.11）；
10. 最新生态保护红线优化调整及自然保护地调整；
11. 其他规范、相关规划及政策研究。

《山东省乡镇国土空间总体规划编制导则》编制程序：



贰

现状问题与优势分析

- 生态本底
- 粮食安全
- 建设用地
- 产业布局
- 基础设施

生态本底

生态家底尚可，保护压力趋重

- 盘清家底：水、林、自然保护地。
- 得益于“一山三水”的资源优势，曹庄镇与其他乡镇相比生态家底尚可。
- 但随着近年不断开发利用，生态用地面临被逐步侵蚀的可能，保护压力趋重。

合计505.26公顷，为镇域内水库、河流、沟渠，集中分布在镇域东侧、横贯南北。
水资源分布不均。



水

合计793.57公顷，为镇域内乔木林地、灌木林地、其他林地。
连片分布在岌山风景区附近，其余零散分布。

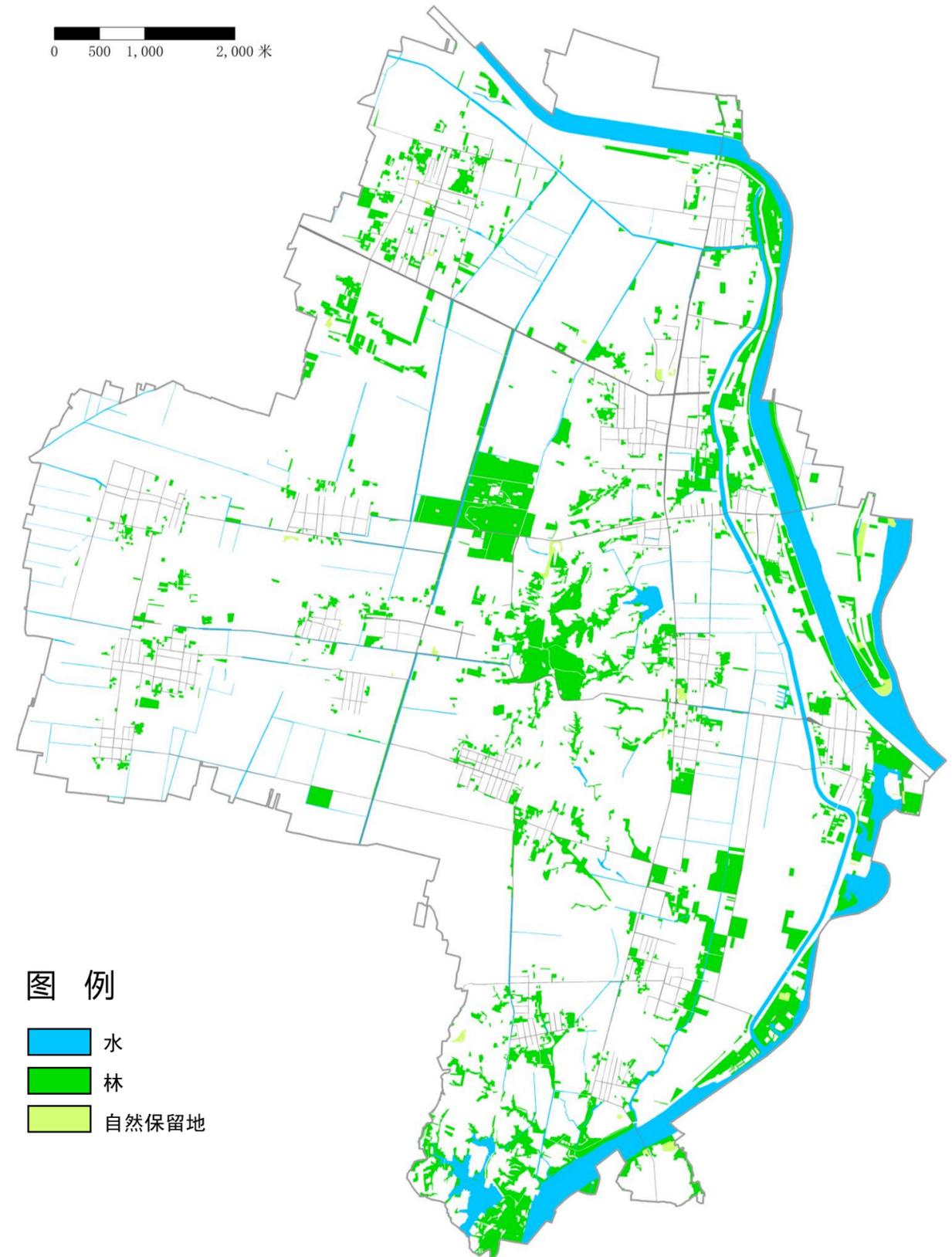


林

合计18.40公顷，为镇域内内陆滩涂、裸土地、裸岩石砾地、其他草地。



自然保留地

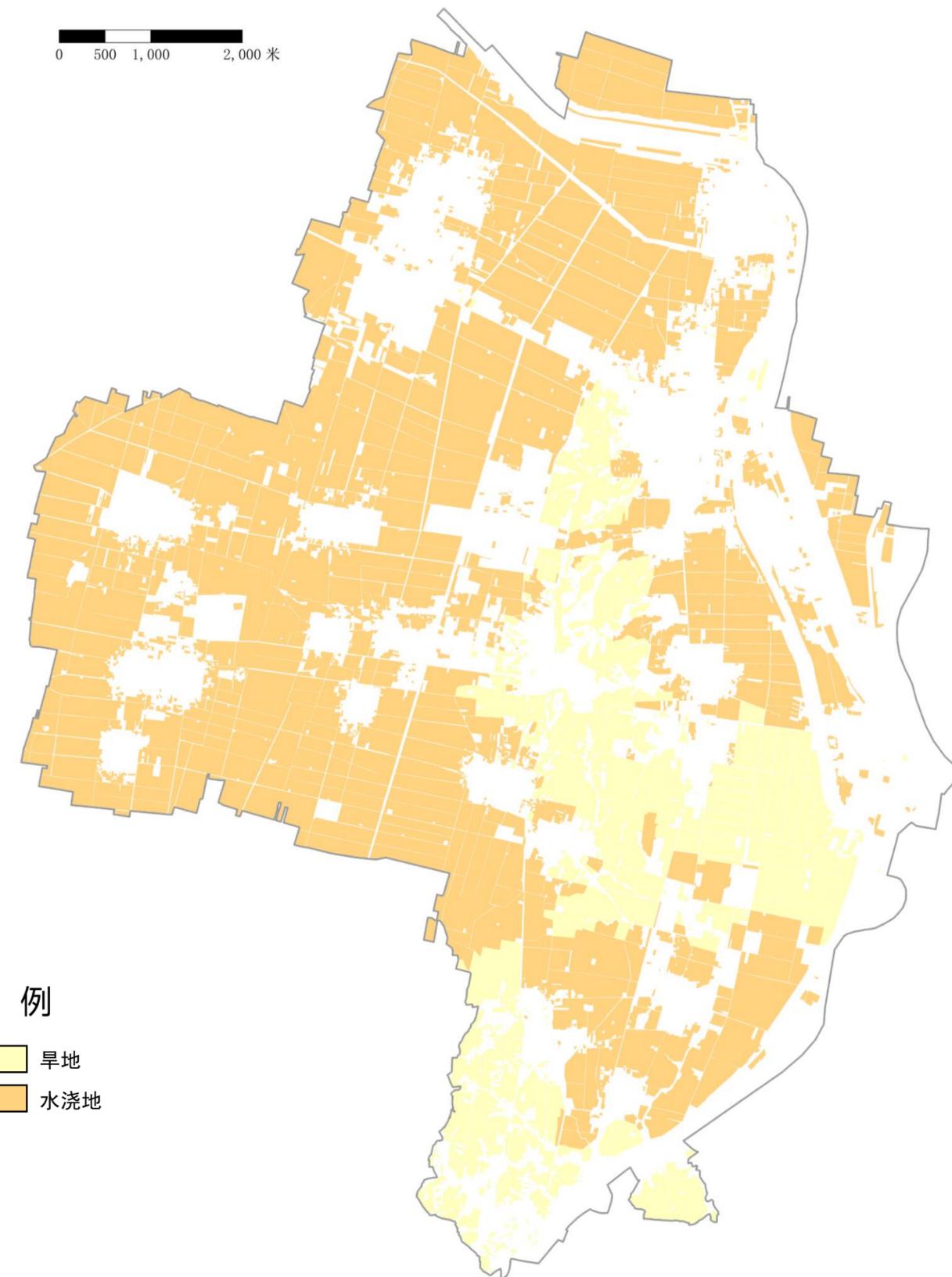
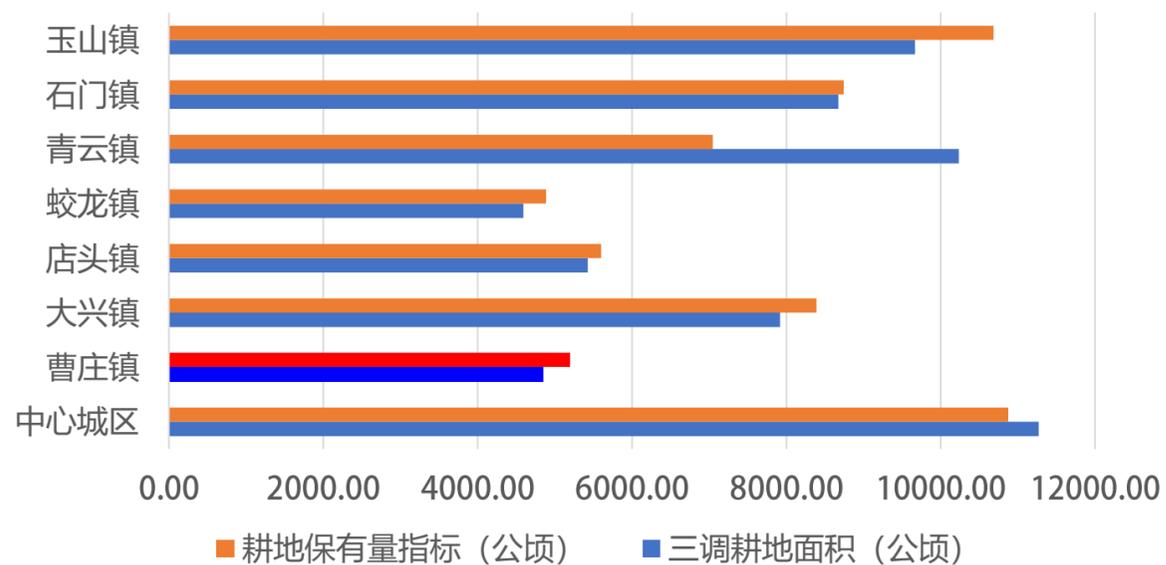


耕地保护缺口大、永农保护压力大

- 耕地保护压力大，耕地保有量现状不能满足上级下达指标要求。
- 曹庄镇现状耕地面积4764.54公顷，已达到镇域面积的60.93%。其中旱地面积998.95公顷，水浇地面积3765.59公顷。
- 现状耕地保有量少于耕地保有量指标**5195.57公顷**，**缺口431.03公顷**。

	三调耕地面积 (公顷)	耕地保有量指标 (公顷)	相差 (公顷)
曹庄镇	4764.54	5195.57	-431.03

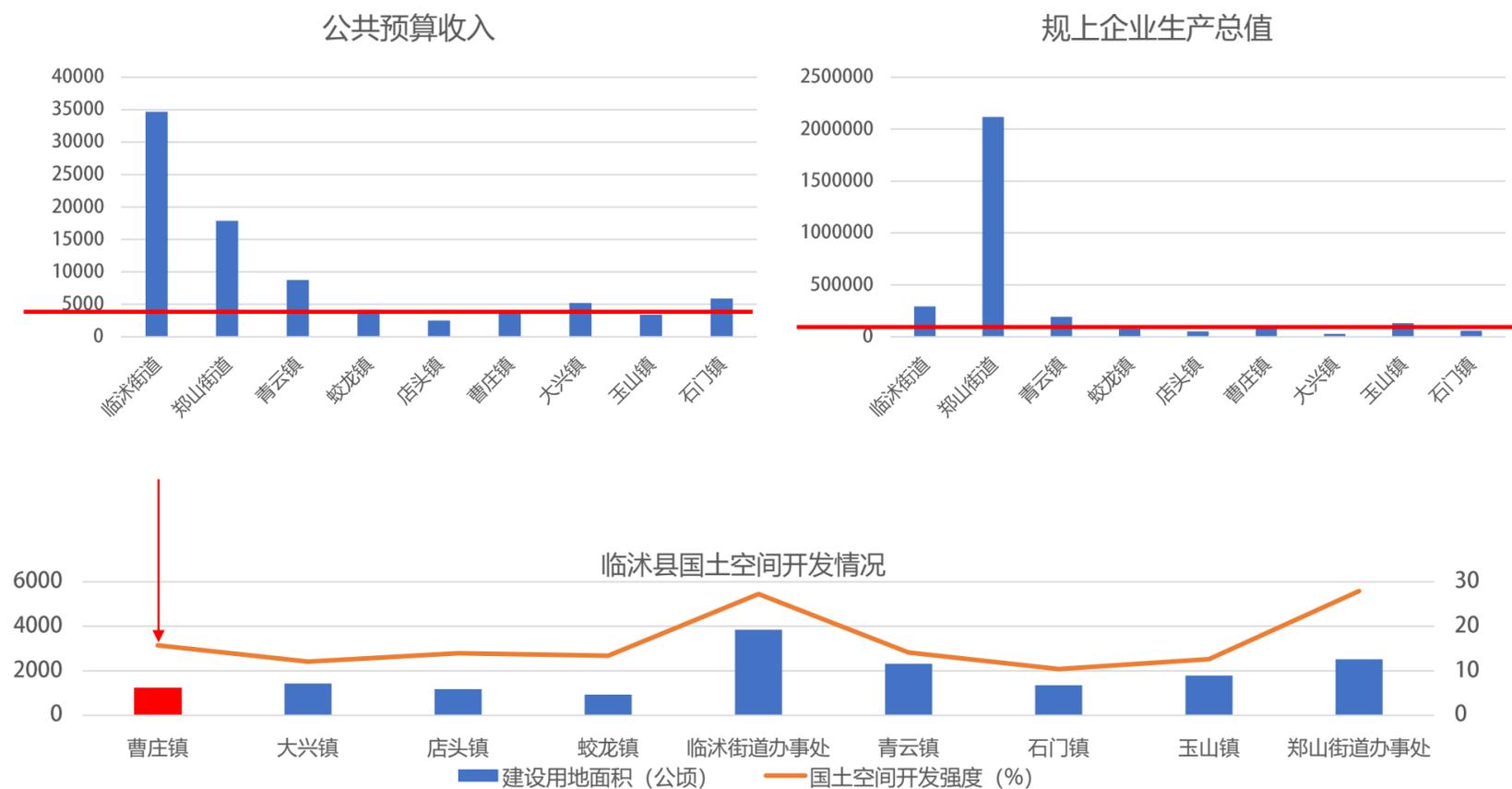
三调耕地现状与土规耕地保有量目标比对



图例
旱地
水浇地

□ 用地破碎权属复杂，减量任务艰巨

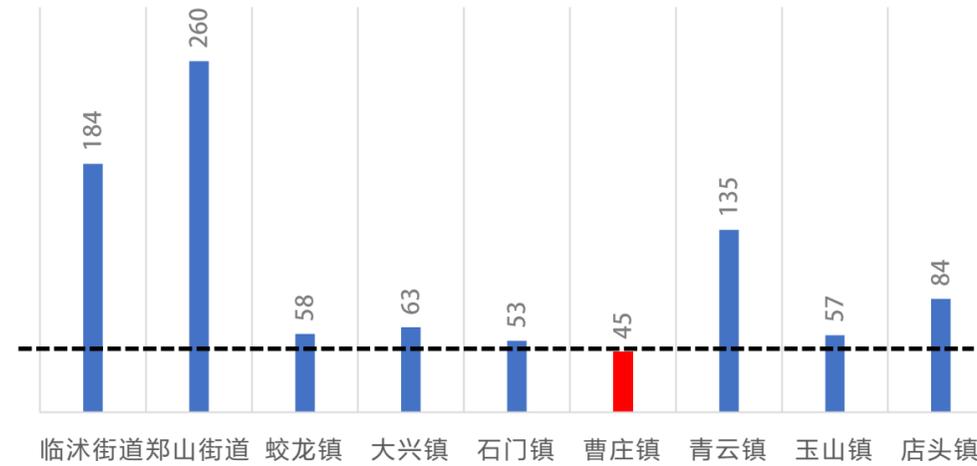
- 曹庄镇在人口、产业经济横向比较均不占优势的情况下，现状国土空间开发强度达到乡镇中最高。
- 现状建设用地1230.99公顷，现状人均建设用地面积高达256.46平方米/人。
- 现状城乡建设用地1014.22公顷，现状人均城乡建设用地面积211.25平方米/人。



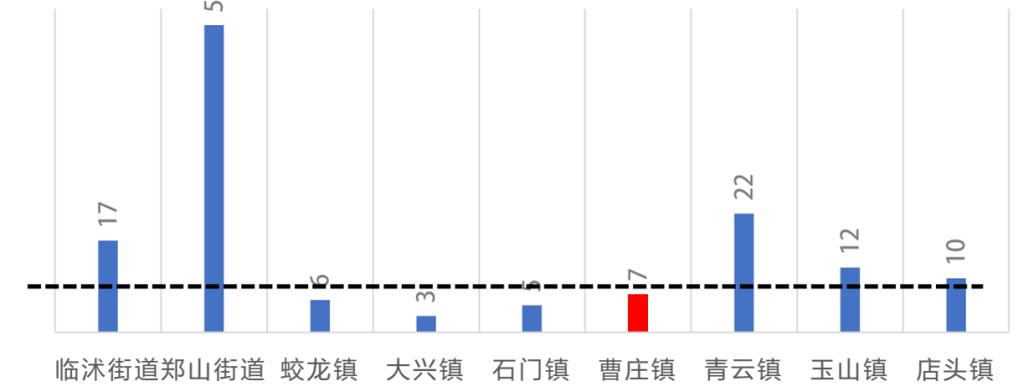
□ 往昔优势不再，谋求新的发展

- 曹庄镇作为临沭县上世纪的老工业基地，在近年发展中**优势早已失去**。
- 目前人口流失现象严重，工业产值已在萎缩，未来县级在工业方面**不会倾斜提供指标**。
- 一产表现平平**（全县最大的玉米和小麦耕种基地），二、三产横向比较均不具备显著优势。
- 亟需谋求新的产业发展路径**。

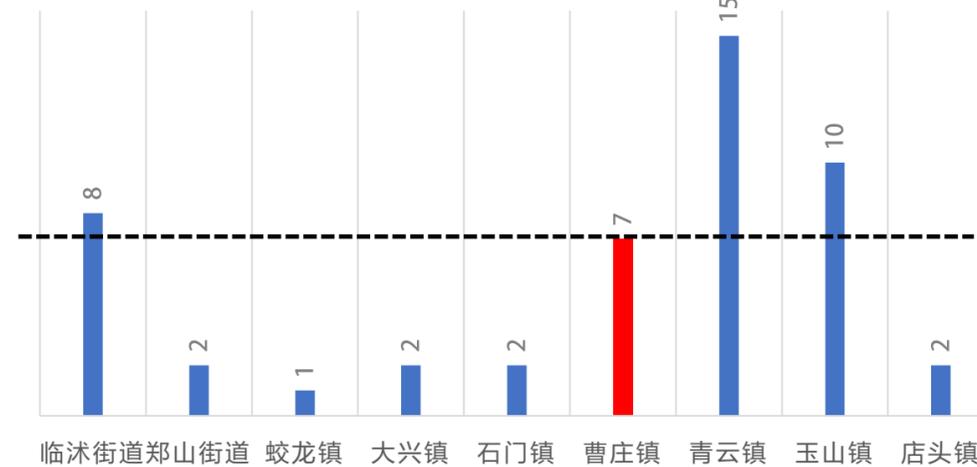
2019年工业企业单位数（个）



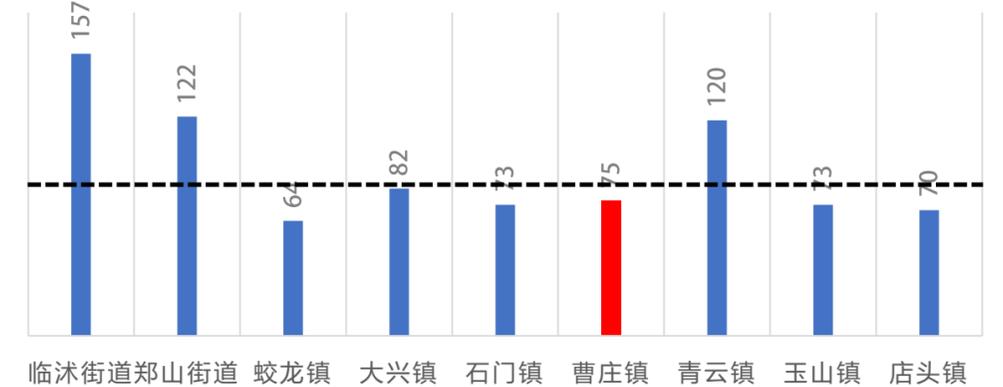
2019年规模以上工业企业个数（个）



2019年商品交易市场（个）



2019年营业面积50平米以上的综合商店或超市个数（个）



□ 短板有待补齐

- (1) **交通短板显著**：曹庄位于临沭县西南角，地理位置较为偏僻，还没纳入全县交通网络，发展比较慢，制约全镇的发展。
- (2) **公共服务设施尚可**：中小学、医疗卫生等设施现状没有显著短板。
- (3) **市政基础设施**：设施缺项、多难以运行。

目前曹庄镇垃圾处理、污水管网、暖气设施都没有，燃气只供应居民楼和企业，镇区垃圾都是拉到社区去处理

镇域内无包含消防在内的人防设施。



乡 (镇)	临沭街道	郑山街道	蛟龙镇	大兴镇	石门镇	曹庄镇	青云镇	玉山镇	店头镇
幼儿园、托儿所个数 (个)	25	29	9	16	12	12	19	10	12
小学校个数 (所)	19	9	7	7	8	7	10	10	6
小学专任教师数 (人)	1227	193	143	191	170	146	267	194	152
小学在校学生数 (人)	2595 2	3578	2513	3072	3217	2031	4112	2850	1786

叁

目标定位

- 总体定位
- 产业思路

把握大势，聚力引擎工程

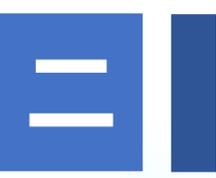
融入临沂、畅想未来

临沂城郊都市融合型小镇

Linyi Suburban Urban Integration Town of CAO ZHUANG Linshu

临沂经济技术开发区和临沂高新技术开发区的重要配套基地，
以**金属制造、新型建材**为主导的工贸城镇。





“一主两辅”的产业发展格局

工贸配套制造产业

积极主动承接临沂市开发区和高新区产能转移，发挥自身金属制造、建材产业优势

一主



两辅

城郊生态文旅

图例

- 综合管理服务区
 - A.1 综合服务中心
 - A.2 “两邻”服务中心
 - A.3 综合服务中心
- 乡村振兴文化体验区
 - B.1 乡村振兴文化体验基地
 - B.2 乡村振兴文化体验基地
 - B.3 乡村振兴文化体验基地
 - B.4 乡村振兴文化体验基地
- 历史文化街区
 - C.1 历史文化街区
 - C.2 历史文化街区
 - C.3 历史文化街区
 - C.4 历史文化街区
- 乡村振兴生态体验区
 - D.1 乡村振兴生态体验基地
 - D.2 乡村振兴生态体验基地
 - D.3 乡村振兴生态体验基地
 - D.4 乡村振兴生态体验基地
- 乡村振兴生态体验区
 - E.1 乡村振兴生态体验基地
 - E.2 乡村振兴生态体验基地
 - E.3 乡村振兴生态体验基地
 - E.4 乡村振兴生态体验基地
- 乡村振兴生态体验区
 - F.1 乡村振兴生态体验基地
 - F.2 乡村振兴生态体验基地
 - F.3 乡村振兴生态体验基地
 - F.4 乡村振兴生态体验基地
- 乡村振兴生态体验区
 - G.1 乡村振兴生态体验基地
 - G.2 乡村振兴生态体验基地
 - G.3 乡村振兴生态体验基地
 - G.4 乡村振兴生态体验基地
- 乡村振兴生态体验区
 - H.1 乡村振兴生态体验基地
 - H.2 乡村振兴生态体验基地
 - H.3 乡村振兴生态体验基地
 - H.4 乡村振兴生态体验基地

优质农产品配套

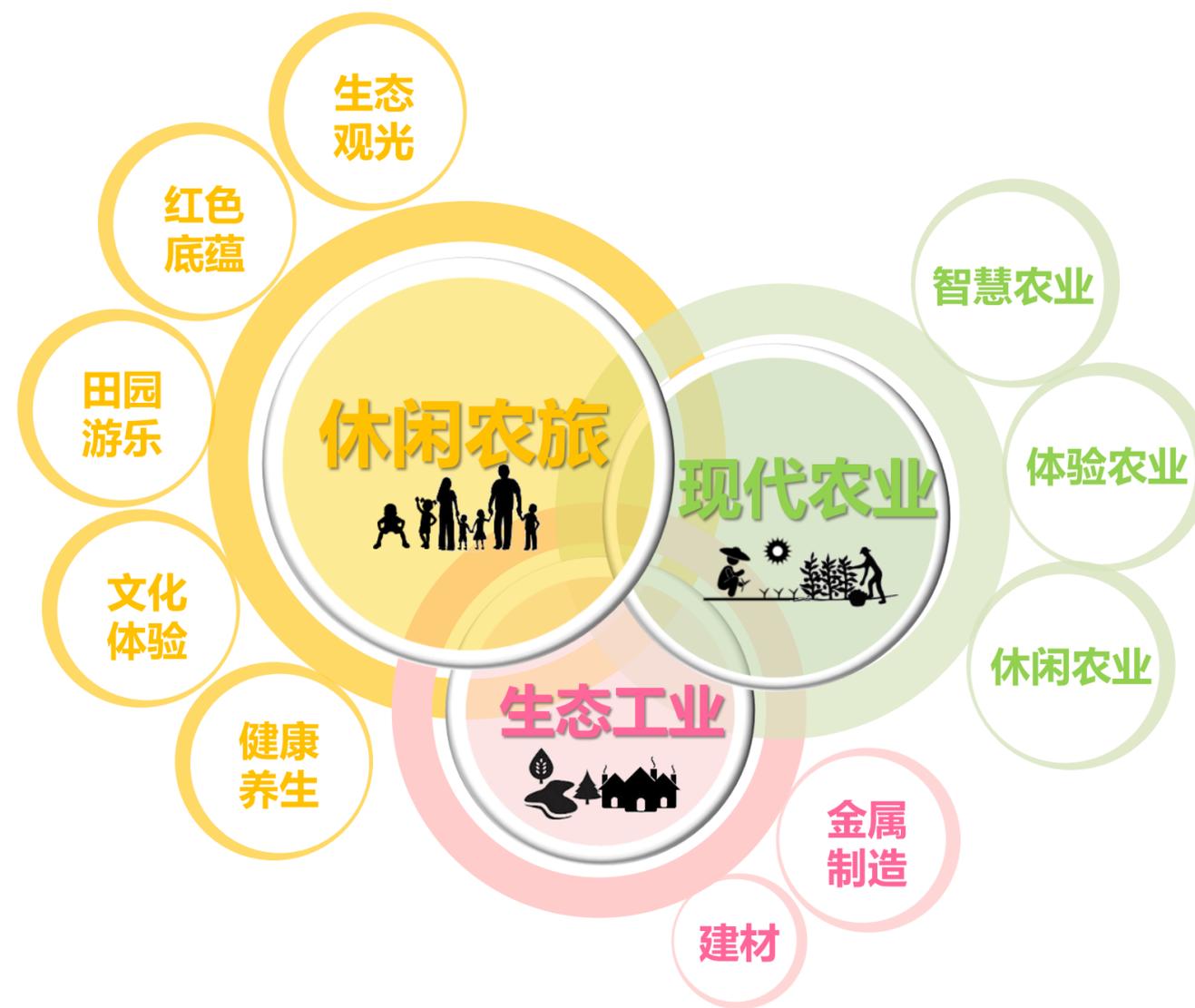
□ **一主：工贸配套制造产业——以现状金属制造、新型建材为基础，有选择地承接、吸引临沂经开区、高新区外溢产业**

曹庄镇在**临沂城郊都市融合型小镇**的目标下，
将进入**接二连三**的产业发展新阶段。

以一产优化为基础，
结合朱村柳韵田园综
合体项目落地，积极
植入文化旅游三产。

有选择地承接、吸引
临沂经开区、高新区
外溢产业，引领二产
升级。

**整体构建三次产业互动发展的格局，
奠定城乡一体化发展的基础。**



□ 两辅：农旅结合，一三产联动发展——城郊生态文旅+优质农产品配套

<p>加快推进农业种植转型</p>	<p>转变种植方式</p> <p>转变产品类别</p> <p>转变投入方式</p> <p>贯彻循环理念</p>	<p>由放传统型种植，向都市型现代商品化、标准化种植转变</p> <p>由普通农产品向绿色有机安全的“名牌”农产品生产转变</p> <p>由劳动力密集型，向省力化、机械化、技术密集型农业转变</p> <p>传统生产，向环境友好型、资源节约型、循环经济方向转变</p>	<p>发展特色产业、设施农业、生态农业，推动朱村优质农产品认证</p>
<p>积极发展休闲旅游产业</p>	<p>主要载体</p> <p>主要资源</p> <p>主要类型</p> <p>完善设施</p> <p>开发方式</p>	<p>特色农业集中区、农业科技示范基地、园艺场、爱国基地</p> <p>水系风光、农村景观、民俗文化、科普教育和新农村建设</p> <p>湿地、农业、渔业、科普、文化、运动、乡村、养生、节事</p> <p>完善旅游基础设施和公共休闲设施建设</p> <p>优先支持企业、园区、基地基于产业基础的衍生服务开发</p>	<p>以游憩道为藤，以乡村旅游点和重点项目为瓜，带动发展旅游</p>
<p>配套发展现代服务产业</p>	<p>服务旅游生活</p> <p>服务农业生产</p>	<p>加快特产超市、青年旅舍、便民超市零售店等设施建设</p> <p>农资联销、季节劳务、产品营销等</p>	<p>服务旅游、服务生产、服务居民</p>

□ 两辅：农旅结合，一三产联动发展 ——城郊生态文旅+优质农产品配套

滚滚历史 乡村振兴之轮



文化品牌

红色文化为基底，注入创新精神和娱乐精神，拓展旅游思路，突出党性教育、群众路线和爱党拥军的红色精神。

- **旅游产品多样化：** 挖掘钢八连、老四团革命战斗、爱民拥军的精神内涵，创造性转化、创新性发展，不断赋予时代内涵、丰富表现形式。包括主题教育、文化体验、红色文创、参观教育、文化演艺、节庆活动等。
- **服务设施品质化：** 完善高品质旅游服务设施配套，打造教育为主、休闲为辅、吃住行游购娱一体化服务。
- **建筑景观特色化：** 挖掘地域特色和时代背景，打造与文化相契合的场景。

生态旅游

创新生态旅游，发展乡村旅游；农业科技化发展，提高经济效益。

- **规模化：** 土地流转经营，以龙头企业带动规模化生产、经营和管理。
- **绿色化：** 生态循环耕作。
- **科技化：** 科技化引种、智慧化管理、设施化生产。
- **效益化：** 对接城市消费、发展电商果业。
- **品牌化：** 培育林果品牌。
- **休闲化、多元化：** 增加休闲采摘型农业。
- **一二三产融合**

□ 两辅：农旅结合，一三产联动发展
——城郊生态文旅+优质农产品配套

生态 浓情 人文
甜蜜

三条旅游主题线

甜蜜生态游

花果胜景

➢ 依托朱村柳韵田园综合体项目，打造**乡村果品集市**（除对往来游客直接提供农产品（苹果、白酥梨、有机蔬菜等）外，还出售特色农副产品，如自制果酱、果干等；**果艺街区**（街区集聚各色水果小品，街区内出售以苹果、梨为主的工艺品等；**果品淘宝示范村**（依托扶贫加工店，以果业为产品，发展电商经济）

浓情人文游

浓情同聚

➢ 以朱村无私奉献的爱党拥军精神和水乳交融的军民亲情为主旨，**打造群众路线教育基地、红色文化档案馆、红色文化主题街**，成为朱村的品牌产品。
➢ 以朱村500年建村史为寄托，以保留的明清建筑群为载体，**打造明清主题街巷、古建筑研学基地**，亦成为朱村的品牌特色

乡村度假游

三水乐居

➢ 三水汇聚，水绕田园田绕村，生态环境极佳，是北方南得一见的水乡风貌。依托优越的生态优势，带动村庄度假旅游业的发展



肆

国土空间总体格局

- 总体格局
- 国土生态安全格局
- 全域空间布局

总体格局

一主一副，两带三轴四片

- 一主：曹庄镇综合城镇发展主中心；
- 一副：曹庄工业集聚发展副中心；
- 两带：沭河生态带，分沂入沭河生态带；
- 三轴：205国道（市东环路）发展轴、327国道发展轴、县城联动发展轴
- 四片：田园综合体发展片区、生态文旅休闲片区、高效农业示范片区、特色作物示范片区



坚守基本农田底线

□ 坚守基本农田底线

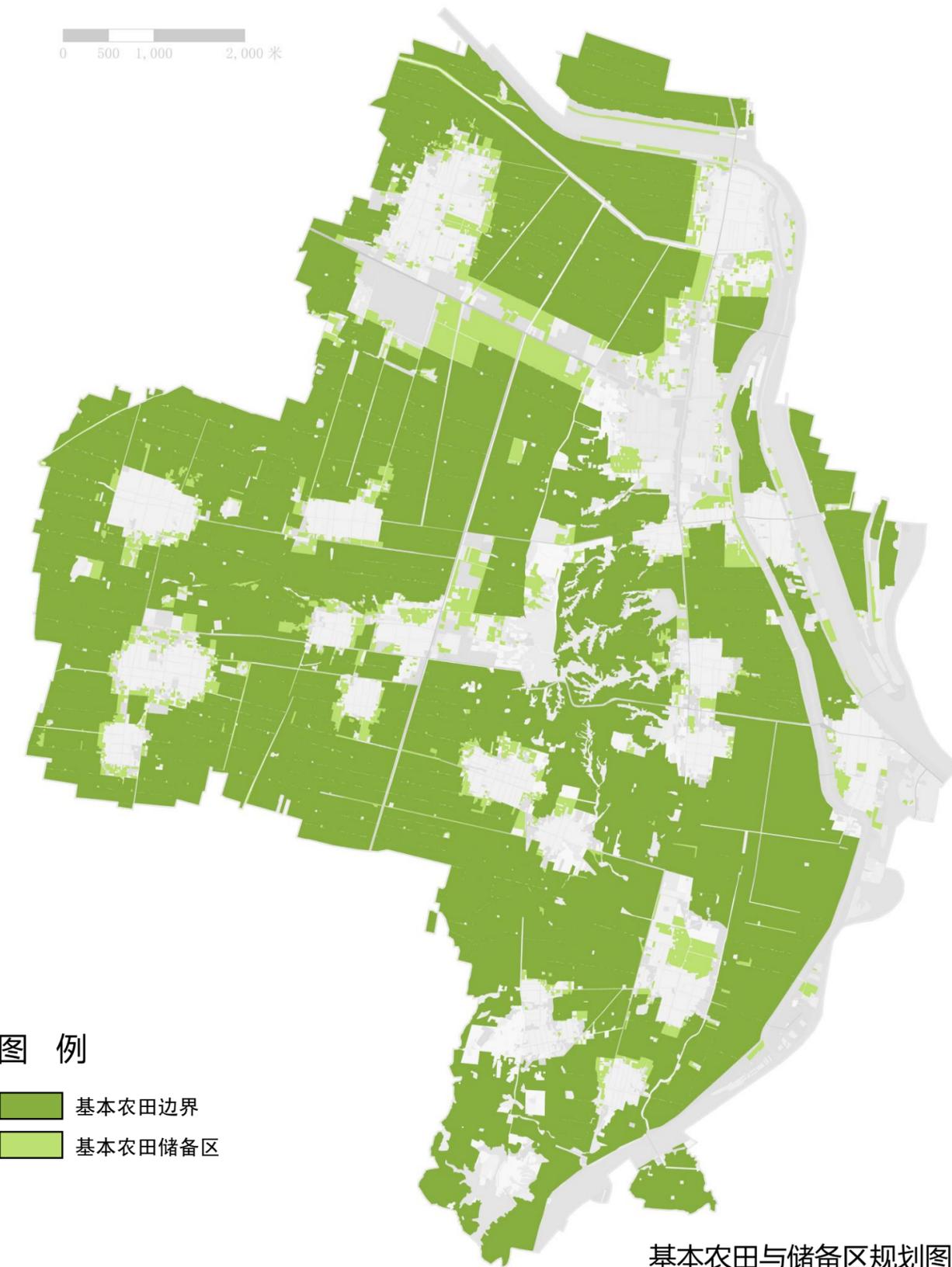
将基本农田作为国土空间规划的核心要素，摆在突出位置，强化基本农田对各类建设布局的约束，严格控制非农建设占用，保护利用好基本农田。

□ 实施高标准基本农田建设

基本农田保护区范围内实施精细化、生态景观化的高标准基本农田建设；在镇域内基本农田保护区范围内优化农业空间格局，维系地域生态景观功能。

落实上位基本农田：7.16万亩

规划基本农田储备区：0.72万亩
(来自优质耕地)



基本农田与储备区规划图

减量背景和实施维度下全域空间布局生成逻辑

