

# 山东省防汛抗旱指挥部发电

发电单位 山东省防汛抗旱指挥部办公室

签批盖章 秦传滨

等级 紧急·明电

鲁汛旱办发电〔2021〕44号

抄送：省委办公厅、省政府办公厅

## 关于切实提升城市应对洪涝灾害能力的通知

各市防指，省防指有关成员单位：

济南市高度重视城市安全工作，针对近期城市防汛工作中的突出问题和薄弱环节，深入研究加强城市应急管理举措，进一步强化洪涝灾害应对能力，切实保障城市安全。近日，刘家义书记、李干杰省长对此作出重要批示，要求全省各市学习借鉴济南市做法，尽快行动，切实提升城市防汛抢险救灾能力。为贯彻落实省领导批示要求，切实提升城市应对洪涝灾害能力，现将有关事项通知如下：

**一、切实提高思想认识。**近年来，随着城市规模快速发展，城市建成区不断增大，人口迅速增长，财富快速聚集。与之不相匹配的是，全省城市排涝标准普遍偏低，防洪能力不足，监测预

报预警体系不健全，应急预案实用性和可操作性不强，应急物资储备严重不足，应急救援力量组织协调能力不强，紧急情况下停产、停业、停工、停学、停运机制尚未建立，应对突发重大洪涝灾害能力亟待加强。各市要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，针对防御台风“烟花”暴露出的不足和薄弱环节，立足于最极端的情况，着眼最不利的局面，树立“防汛就是保安全”理念，认真研究加强城市管理、全面提升城市应对洪涝灾害能力的对策措施，切实提升城市应急管理水平和能力，确保人民群众生命财产安全。

**二、加大城市基础设施建设力度。**要把防洪安全作为城市发展的刚性约束，规划、设计、建设、运行管理各阶段，都要高标准配套防洪措施，宁可提高标准有备无患，不可降低标准造成风险隐患。要加快构建多维城市洪涝防御工程体系，按照“渗、蓄、滞、排”要求，系统化推进全域海绵城市建设，杜绝城市开发中挤占现有行洪河道和防洪除涝空间的现象，对现有城市设施进行防洪改造提升，统筹规划洪水外排水道，清理河道占压、棚盖等违法行为，切实提高城市防洪排涝能力。

**三、提高应急预警和处置能力。**要优化重要天气过程预报预警机制，持续跟踪天气、雨情、水情和汛情变化，强化联合会商研判，准确把握发展趋势，进一步提高预报精准度、延长预见期，及时向社会发布预警信息，为指挥调度、避险转移争取主动。要完善城市防汛应急响应机制，科学修订完善城市防洪应急预案，针对地铁、隧道、地下商场、地下车库等重点防护目标和应急通讯、伤病救治、紧急避险等关键环节制定专门工作预案，提高预

案的实用性和可操作性。要落实重要天气过程停产、停业、停工、停学、停运机制，确保人员安全。要充分运用数字化、智慧化手段，定期开展应急演练，面向市民开展应对和防范灾害的宣传培训，提高公众应急避险自救能力。

**四、抓好应急抢险救援能力建设。**要紧盯城市易涝点、低洼易涝区、地下空间等重点部位，统筹完善应急抢排、交通管制、人员疏散措施，全力保障群众安全。要加强各级防汛应急队伍建设，持续加强教育培训和实战演练，提高防汛人员的专业知识和技战术水平。加大政府对社会救援力量的支持帮扶力度，制定专门工作方案，将社会救援力量纳入政府应急救援体系，统一配备防汛装备，统一安排训练演练，引导和激励社会救援力量有序、规范参与应急管理和防汛救灾工作。要多措并举落实好防汛物料和救援物资，加大排涝机器人、大流量应急排水车等专业化设备投入，提高防汛救灾大型专业设备配备水平。要针对公共通讯设施易受灾害破坏、通讯信号中断的问题，研究建立独立的应急无线通讯体系，保证通讯指挥顺畅。

**五、完善统筹指挥协调体系。**要进一步完善防汛应急指挥体系建设，加强各级党委、政府对应急防汛救灾工作的统一领导和指挥，抓好各级防汛抗旱指挥部建设，尽快建立“上下一致”的防汛抗旱指挥体系。要充实加强各级防指防汛工作力量，杜绝防指“虚化弱化”现象。要压实压紧各级各部门防汛责任，气象、应急、水利、自然资源、交通运输、住房城乡建设、卫生健康、供电等部门要各司其职、密切配合、协同作战，切实提升各级城市应急管理水平。