

# 临沭县工贸行业一般及以上生产安全事故应急预案

## 1 总则

### 1.1 编制目的

为建立健全临沭县工贸行业生产安全事故应急救援体系，规范工贸行业一般及以上生产安全事故的应急管理和应急响应程序，增强应对、防范工贸行业事故风险和事故灾难的能力，实现防范系统有效、决策科学合理、应急指挥顺畅、应急保障有力，最大限度地减少事故灾难造成的人员伤亡和财产损失，维护人民群众的生命安全和社会稳定，制定本预案。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国突发事件应对法》《生产安全事故报告和调查处理条例》《生产安全事故应急预案管理办法》《生产安全事故应急条例》《山东省突发事件应对条例》《山东省安全生产条例》《山东省生产安全事故应急办法》《冶金企业和有色金属企业安全生产规定》《食品生产企业安全生产监督管理暂行规定》《工贸企业粉尘防爆安全规定》《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》《山东省突发事件总体应急预案》《山东省工贸行业重特大生产安全事故应急预案》《临沂市突发事件总体应急预案》《临沂市工贸行业较大以上生产安全事故应急预案》《临沭县突发事件总体应

急预案》等法律、法规及有关规定、文件，制定本预案。

### 1.3 适用范围

全县行政区域内工贸行业一般及以上生产安全事故的应急救援，适用本预案。

### 1.4 工作原则

1.4.1 以人为本、科学施救。始终把保障人民群众的生命安全和健康放在首位，最大限度地减少人员伤亡，坚持先避险后抢险、先救人再救物，穷尽一切手段、力量和方法，遵循科学原理、制定施救方案，确保不发生任何次生灾害。

1.4.2 预防为主、防救结合。坚持应急救援与事前预防相结合，加强重点风险的管控，加大教育培训力度，夯实基础建设，做到演练常态化、实战化，常备不懈。采用先进预测、预警、预防和应急处置技术，强化监测预警分析，做到早发现、早报告、早控制。

1.4.3 快速响应，果断处置。第一时间报告信息，第一时间赶赴现场、处置应对，第一时间向县委、县政府如实报告、争取支持，第一时间发布权威信息，第一时间依法查处造谣生事者并向社会公开揭露曝光，第一时间疏散无关聚集人群。

1.4.4 统一领导、协调联动。在县委、县政府的统一领导下，坚持“统一组织、统一指挥、统一调度、统一方案、统一实施”的协调联动机制，确保人力、物资、设备、技术和信息有机配置，快速高效开展应急救援工作。

1.4.5 全面防控、保持稳定。全面排查评估风险，避免事故升级或次生、衍生灾害；妥善安置伤亡人员，抚慰伤亡者家属，必要时做好相关心理疏导；确保水、电、食品、帐篷等应急物资供应，尽快恢复生产生活秩序，保持社会稳定。

## 1.5 事故分级

根据生产安全事故造成的人员伤亡或者直接经济损失，事故一般分为四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）、Ⅳ级（一般）。

（1）特别重大事故，是指造成 30 人以上死亡，或者 100 人以上重伤（包括急性工业中毒，下同），或者 1 亿元以上直接经济损失的事故；

（2）重大事故，是指造成 10 人以上 30 人以下死亡，或者 50 人以上 100 人以下重伤，或者 5000 万元以上 1 亿元以下直接经济损失的事故；

（3）较大事故，是指造成 3 人以上 10 人以下死亡，或者 10 人以上 50 人以下重伤，或者 1000 万元以上 5000 万元以下直接经济损失的事故；

（4）一般事故，是指造成 3 人以下死亡，或者 10 人以下重伤，或者 1000 万元以下直接经济损失的事故。

上述分级中，“以上”均含本数，“以下”不含本数。

## 2 事故风险描述

工贸行业包括冶金、有色、建材、机械、轻工、纺织、烟草、

商贸等八大行业，事故类型涵盖中毒和窒息、灼烫、坍塌、火灾、高处坠落、物体打击、触电、机械伤害、淹溺、车辆伤害、起重伤害、容器爆炸、锅炉爆炸、其他爆炸等，具有事故类别多、涉及范围广、次生灾害多等特点。临沭县工贸行业企业数量众多，分布广泛，遍布全县，综合分析，可能发生生产安全事故的风险主要集中在以下五种类型：

### 2.1 可燃、易燃气体（液体）导致的中毒和窒息、其他爆炸、火灾

工贸行业涉及的可燃液体、易燃气体，具有易燃易爆、有毒有害等特点。可燃、易燃气体（液体）在生产、回收、输配、贮存、使用等过程中，存在泄漏、爆炸风险，易引发火灾、爆炸、中毒和窒息等事故，可能造成人员伤亡和财产损失。

### 2.2 高温熔融金属导致的灼烫、其他爆炸、火灾

金属冶炼行业中钢水、铁水及其他高温液态金属，具有极高的温度，在生产过程中存在炉内进水、炉缸烧穿、高温熔融金属容器泄漏、倾覆等风险，易引发灼烫、其他爆炸、火灾等事故，特别是液态高温熔融金属遇水混合极易引发喷爆事故，可能造成人员伤亡和财产损失。

### 2.3 粉尘燃爆引发的火灾、其他爆炸

金属、合成材料、粮食、农副产品、木质、煤尘、饲料等生产、加工、储存等企业作业场所，存在可燃性粉尘，粉尘达到一定的浓度、与空气（氧气）混合达到爆炸极限，遇到明火或表面

温度超过引燃温度的高温物体等可能发生粉尘爆炸，且易产生二次爆炸，极易造成群死群伤。

#### 2.4 液氨泄漏导致的中毒和窒息、火灾、容器爆炸和其他爆炸

工贸行业涉及制冷的多数采用的是涉氨制冷，液氨易挥发、具有腐蚀性，爆炸极限 15.7%-27.4%，液氨泄漏时迅速气化膨胀，与空气混合能形成爆炸性混合物，遇明火、高热能引起燃烧爆炸。若遇高热，容器内压增大，有开裂和爆炸的危险。极易引发群死群伤的火灾、爆炸、中毒和窒息事故。

#### 2.5 有限空间作业导致的中毒和窒息、火灾、淹溺

有限空间密闭、通风不良、易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或者氧含量不足，在实施作业时可能发生中毒和窒息、火灾、淹溺等事故，盲目施救易造成事故扩大，极易造成群死群伤。

#### 2.6 机械设备操作、检维修作业导致的机械伤害

机械设备的转动部位防护缺失，操作人员着装不符合要求及培训缺失，在操作时可引发机械伤害事故，在进行机械设备维护保养、检维修时，若未落实断送电制度，或者人员存在违章操作行为，极易引发机械伤害事故。

#### 2.7 高处作业导致的高处坠落

高处作业无安全工作平台或工作平台、防护栏杆存在缺陷，作业人员有职业禁忌、无登高作业证上岗、精神状态不佳上岗，室外作业环境不符合要求，作业前未办理高处作业票证，未落实高处作业安全措施及应急措施，作业人员未穿戴齐全劳动防护用

品，作业现场监护缺失，作业点下方无警戒区，高处抛物，极易引发高处坠落。

## 2.8 电气设备操作及检维修环节导致的触电、火灾

电气设备选型不当，未配备短路、过载、漏电、接地等保护设施，人员无电工证安装、检修电气设备，检修电气设备未落实断送电制度，电工未佩戴绝缘防护用品，未对电气设备进行定期的检查和维护保养，都可引发触电、火灾事故。

## 3 组织机构与职责

发生工贸行业一般及以上生产安全事故，由县政府成立临时性指挥机构“临沭县一般及以上生产安全事故应急救援指挥部”（以下简称指挥部），指挥部设 9 个工作组。根据需要，可设立应急救援现场指挥部。

### 3.1 指挥部及职责

总指挥：县长或分管副县长

副总指挥：县政府办公室、县应急管理局主要负责人，事发地镇人民政府（街道办事处、管委会）主要负责人。

成 员：县委宣传部、县政府办公室、县人力资源和社会保障局、县卫生健康局、县应急管理局、县工业和信息化局、县公安局、市生态环境局临沭县分局、县交通运输局、县气象局、县总工会、县市场监督管理局、国网山东临沭县供电公司等部门负责同志，事发地镇人民政府（街道办事处、管委会）有关负责人。

主要职责：

(1) 执行国家、省、市、县有关事故应急救援工作的法规和政策，贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府、市委、市政府、县委、县政府有关应急救援指示批示精神；

(2) 研究制定应对工贸行业一般及以上生产安全事故的政策措施和指导意见；

(3) 发生事故时，负责应急救援工作的组织和指挥，向各工作组、应急救援部门发出救援指令，指挥、调度有关部门（单位）参加事故应急救援。紧急调度应急储备物资、交通工具以及相关设施设备。

(4) 确定各部门的职责，协调各部门之间的关系。检查督促各救援工作组及部门的工作，及时提出指导和改进意见。适时调整应急救援人员组成，保证救援机构正常工作。

(5) 负责内外信息的接受（收）和发布，向上级汇报事故救援情况。

(6) 负责向上级部门提交事故及救援报告。

### 3.2 工作组组成及职责

#### 3.2.1 综合协调组

组长：县政府办公室副主任

副组长：县应急管理局分管负责人

成员：县政府办公室、县应急管理局等部门相关科室以及事故发生地镇人民政府（街道办事处、管委会）相关负责人。

职责：起草工作专报、通知文件等文稿以及指挥部工作专报，

整理指挥部大事记，按程序报送相关领导；向市应急管理局报送相关信息；整理应急指挥部会议录音，形成会议记录和领导同志讲话整理稿；按照指挥部的部署和要求，协调其他相关工作。

### 3.2.2 现场救援组

组长：县应急管理局局长（兼）

副组长：县应急管理局分管负责人、县消防救援大队、主管部门分管负责人，事故企业主要负责人或所属上级单位主要负责人

成员：县应急管理局、县工信局、县市场监管局、县消防救援大队、主管部门相关科室负责人，救援工作组、专家组负责人，事故企业负责人等。

职责：对事故危害程度和范围、发展趋势进行分析预判；负责研究制定落实救援技术方案、安全措施及应急救援各项工作制度；负责实施指挥部批准的应急救援方案。组织召开现场救援调度工作会议；汇总救援工作组和专家组工作情况，分析存在问题，根据应急救援中存在的问题及时提出优化完善措施，报指挥部审定。

现场救援组下设救援工作实施小组：

小组长：事故企业或所属集团公司分管负责人、消防等救援专业队伍负责人

成员：事故企业分管负责人、总工程师、调度指挥中心主任，消防等专业救援队、企业应急救援队等。

职责：按照现场应急救援方案和现场救援组的指令，组织救援人员进入事故现场实施应急救援和处置。协调各救援人员科学



合理安排救援工作；将现场救援情况及存在问题及时反馈。

### 3.2.3 技术专家组

组长：由指挥部指定省级或市级知名专家出任

副组长：由组长指定的省级或市级知名专家出任

成员：市级或县级知名专家、工贸行业相关领域专业的市级或县级技术专家、事故企业技术负责人或总工等组成。

县应急管理局建立常备专家库，如有人员变动及时进行调整。

职责：对事故的发生和发展趋势、救援方案、处置办法、事故损失和恢复方案等进行研究、评估，并提出应急处置措施和决策建议；为事故相关应急处置工作提供科学有效的决策咨询方案，必要时参加应急救援和处置工作。

### 3.2.4 医疗卫生组

组长：县卫生健康局负责人

副组长：县卫生健康局分管负责人

成员：120急救指挥中心和定点医院、乡镇卫生院主要负责人

职责：综合协调指导医疗救治工作；协调市和县专家救治团队工作，对危重伤者进行会诊；组织现场救治和救护工作；确定定点医院；负责救护车辆的调派和伤患者的转运工作；负责做好卫生防疫工作；指导事发企业做好职业健康防护。

根据救援需要，医疗救护组可以下设现场指挥组（负责统筹指挥协调）、专家组（负责提供分检、救治和卫生防疫等技术支持）、现场救护及转运调度组（负责被困人员救出后的救

护和医院分配、护送转运等工作)和防疫组(负责现场防疫工作)等4个小组。

### 3.2.5 环境监测组

组长：市生态环境局临沭县分局负责人

副组长：市生态环境局临沭县分局、县气象局等部门(单位)分管负责人、事发地镇街分管副镇长(主任)

成员：市生态环境局临沭县分局、县气象局等部门相关科室负责人、事发地镇人民政府(街道办事处、管委会)相关部门负责人

职责：负责组织指导事发地环境应急监测，分析研判现场污染状况和变化趋势，指导因生产安全事故次生、衍生的环境污染处置；负责根据事故分析和应急救援需要组织提供天气监测预警气象服务。

### 3.2.6 宣传舆情组

组长：县委宣传部分管负责人

副组长：县委宣传部业务科室、县委网信办、县广播电视台负责人，事发地镇人民政府(街道办事处、管委会)宣传部门负责人

成员：事发地镇人民政府(街道办事处、管委会)及事故企业(集团公司)有关人员

职责：科学做好权威信息发布，严密监看网上舆情动态，稳妥做好舆论引导工作，加强负面敏感信息管控处置，及时清理有

害信息。

根据应急救援需要，舆情工作组可以下设“现场采访组（负责联系媒体记者采访）、信息发布组（负责组织协调对外发布消息）、舆情信息组（负责舆情管控）、后勤保障组（负责媒体记者接待、住宿安排和舆情组的后勤保障）”等四个小组，分头开展工作。

### 3.2.7 治安维稳组

组长：县公安局分管负责人

副组长：事发地派出所所长，事故发生地镇街主要负责人

成员：事发地派出所各科室负责人、镇街各部门负责人

职责：负责事故现场治安警戒、人员疏散、秩序维护、交通疏导、现场调查取证，调配警力，及时疏散围观群众，维护道路交通秩序；对事故现场及周边实施巡逻管控；管控伤员救治定点医院内部秩序；做好遇难人员与直系家属的 DNA 认定工作。

根据需要，治安维稳组可以选择设置“分析研判调度组、现场封控组、办公区域保卫组、现场外围保卫组、交通疏导组、街面巡控组、协助工作组、医院救治稳控组、应急机动组、技术鉴定组”10个工作小组，按照职责分工，承担各自安保任务。

### 3.2.8 后勤保障组

组长：县发改局分管负责人

副组长：事发地副镇长（副主任）、县有关部门分管负责人

成员：县有关部门科室负责人，事发地镇人民政府（街道办

事处、管委会)有关部门负责人

职责:保障救援物资、装备、电力供应;做好救援办公、会议、食宿、车辆等保障工作。

根据需要,后勤保障组可以选择设置“救援物资保障、办公保障、电力保障、车辆保障、宾馆保障、餐饮保障、通信保障”7个工作小组,分别负责物资采购、运输,办公用品与用房、信息沟通协调,电力设施维护,工作用车、应急用车,住宿保障,生活保障、食品安全以及就餐保障,通信保障等15个方面的后勤保障工作。

### 3.2.9 善后处置组

组长:县人社局分管负责人

成员:事发地镇人民政府(街道办事处、管委会)和县工会、民政、人社、卫健、应急以及涉事企业等部门、单位的负责人

职责:成立“一对一”工作专班,每个专班由1名科级干部、1名企业人员组成,实施一对一安抚、沟通,视情开展心理疏导,及时收集家属诉求信息,按照政策做好协议签订、赔偿支付、遗体火化等工作,确保不聚集、不发生意外事件。

## 4 预防预警及信息报告

### 4.1 预防

4.1.1 监督工贸生产经营单位规范建立和实施风险分级管控体系和隐患排查治理体系,及时消除重大隐患。

4.1.2 加大对高级别风险点和重大危险源的监督管理、管控

措施的检查落实。

4.1.3 加强源头治理，抓好新建、改建、扩建项目“三同时”的落实，积极鼓励和引导企业采取本质安全措施。

4.1.4 定期分析工贸行业风险管控现状，研判突发事故应对的总体形势，制定防范措施。

4.1.5 监督工贸生产经营单位制定、及时修订和实施本单位生产安全事故应急救援预案，并定期开展应急演练。

4.1.6 监督工贸生产经营单位落实安全培训主体责任，建立健全企业安全培训工作制度，提高从业人员的安全意识和应急处置能力、应急逃生能力。

## 4.2 预警

### 4.2.1 信息监测预警

工贸行业企业根据现场条件、可能发生事故的类型、危害程度，建设安全生产重大风险隐患监测预警系统，及时分析预测。县政府有关部门和镇人民政府（街道办事处、管委会）监管部门及企业应当加强对重大危险源的监控，建立常规数据监测、风险分析与分级管控等制度，对可能引发一般及以上事故的险情，或者其他可能引发事故灾难的重要信息，做到早发现、早报告、早处置。

### 4.2.2 信息分析预警

县、镇街应急管理部门对收集到的本行政区域内或可能对本行政区域造成重大影响的工贸行业一般及以上事故预测信息，进

行可靠性分析，根据预警级别及时向县政府、上级应急部门和相关部门报告。

### 4.2.3 预警级别

根据工贸行业事故可能造成的危害性、紧急程度和影响范围，依据本预案规定的事故分级，工贸行业事故预警级别由高到低分为四级：特别严重（Ⅰ级）、严重（Ⅱ级）、较重（Ⅲ级）和一般（Ⅳ级），依次用红色、橙色、黄色和蓝色表示。

（1）红色预警：情况紧急，有可能发生或易引发特别重大事故；事故已发生，可能会进一步扩大事故范围或次生、衍生事故，造成重大人员伤亡。

（2）橙色预警：情况紧急，有可能发生或易引发重大事故；事故已发生可能会进一步扩大事故范围，造成更多人员伤亡。

（3）黄色预警：情况比较紧急，有可能发生或易引发一般事故；事故已发生可能会进一步扩大事故范围，造成人员伤亡。

（4）蓝色预警：出现异常状态，有可能发生或易引发一般事故。

### 4.2.4 预警信息发布和解除

接警部门按照权限处警，适时发布预警信息。信息发布、调整和解除，可通过广播、电视、报刊、通信、信息网络或其他方式进行。有事实证明不可能发生突发安全事故或危险已经解除，已发布预警的政府及相关部门应及时宣布解除预警，并解除相关措施。

红色预警：提请市政府发布和解除。

橙色预警：提请市应急指挥中心发布和解除。

黄色和预警：由县政府或县政府有关部门、单位发布和解除。

### 4.3 信息报告

事故信息报告分为初报和续报。

#### 4.3.1 初报

企业发生事故后，现场人员应立即报告本单位负责人；企业负责人接到事故报告后，应在第一时间（1小时内）将事故情况如实报告县应急管理局及其他有关部门。

初报的内容：发生事故的单位、时间、可能的后果。

#### 4.3.2 续报

县应急管理局及有关部门接到事故初报后，迅速与事发单位确定、核实事故的详细情况，在1小时内向上级续报。发生较大以上事故的，以快报形式报市应急管理局。

续报的主要内容：单位、时间、事件规模、伤亡人数、其他后果、救援情况、预后发展等等。

#### 4.3.3 县应急管理局实行24小时值班制度，接到事故报告后：

（1）县应急管理局应急指挥中心接到安全事故报告时，应立即向县政府值班室报告。

（2）及时向市应急管理局报告事态发展和救援进展情况。

#### 4.3.4 事故报告的主要内容

（1）事故发生单位概况；

- (2) 事故发生的时间、地点以及事故现场情况;
- (3) 事故的简要经过;
- (4) 事故已经造成或者可能造成的伤亡人数(包括下落不明的人数)和初步估计的直接经济损失;
- (5) 已经采取的措施;
- (6) 其他应当报告的情况。

#### 4.4 应急救援电话

报警电话: 119、110、120;

省应急厅值班室: 0531-81792255 / 81792256 (传真);

市人民政府值班室电话: 0539-8726086 / 8110830 (传真);

市应急管理局值班室电话: 0539-8381630 / 8382735 (传真);

市生态环境局值班电话: 0539-7206101;

县人民政府值班室电话: 0539-6211365 / 6234169 (传真);

县应急管理局值班室电话: 0539-6211096 / 2131001 (传真);

市生态环境局临沭县分局: 0539-6231937;

县工业和信息化局值班电话: 0539-6212658;

县市场监督管理局值班电话: 0539-6211059;

县卫生健康局值班电话: 0539-6239086;

县消防救援大队值班电话: 0539-6268719。

## 5 应急响应

### 5.1 响应分级

本预案根据工贸行业生产安全事故现场被困人数、已出现伤



亡数量以及事故现场救援处置难度等信息，工贸行业生产安全事故应急响应级别按严重程度有大到小分为三级：

### **（1）一级响应**

初判发生特别重大、重大事故、较大事故，由县政府决定启动一级响应，并由县府主要领导负责组织指挥应对，当上级层面指导协调和组织应对时，县级组织指挥机构按照要求具体组织调度。

### **（2）二级响应**

初判发生现场情况复杂、救援难度大或可能造成严重后果的一般事故，由县政府决定启动二级响应，由指挥部组织相关成员单位应对。超出县政府应对能力的，及时上报市政府请求启动市级应急响应。

### **（3）三级响应**

对现场情况简单、救援难度不大或不可能造成严重后果的一般事故，县政府分管领导决定启动三级响应，指定牵头部门会同指挥部相关成员单位组织指导事发地镇政府（街道办事处、管委会）或授权的有关部门组织应对。

## **5.2 响应原则**

工贸行业一般及以上生产安全事故应急救援由县政府决定启动响应，可根据实际情况由分管副县长决定启动或授权相关职能部门启动。超出县政府应对能力的，及时上报市政府。

## **5.3 处置措施**

### 5.3.1 先期处置

(1) 事故发生后，事故单位立即组织本单位应急力量在确保救援人员安全、不发生次生、衍生事故的前提下，积极开展科学自救互救，以先救人为首要，并通知就近的救援队伍支援；同时组织人员疏散撤离、封闭现场等措施。

(2) 事发地镇政府（街道办事处、管委会）要迅速成立现场应急救援临时指挥部，立即先行组织应急力量，营救遇险人员，搜寻、疏散、撤离、安置受到威胁的人员；采取防止事故扩大的措施。对可能危及救援人员安全的不得盲目施救。当地救援力量不足或者事态严重时，应等待县指挥部派遣救援力量抵达；在县指挥部人员到达现场后，先期处置终止。

#### (3) 先期处理的主要措施

①可燃（易燃）物质泄漏、着火事故：立即组织现场人员向上风口撤离，迅速切断泄漏源，现场救援必须佩戴空气呼吸器等防护用品，现场禁止火源。

②高温熔融金属事故：电炉进水立即急停断电，关闭进水阀，高温熔融金属容器泄漏、倾覆等转炉关闭底吹氩、关闭氧气及氮气气源，严禁动炉，组织现场人员警戒和撤离。高温熔融金属容器泄漏、倾覆，跑钢、跑铝、跑铜等，对周边影响范围内的天然气等易燃易爆装置及管道进行停气和防护；区域禁止有水；高温液态影响区域的下水道、地沟、低洼处等保持围堰等防护措施良好，防止高温液体进入；严防高温液体与水混合。

③粉尘燃爆事故：立即停机，及时切断动力电源；立即组织撤离现场人员；组织应急力量扑救火灾，金属粉尘不能使用水、泡沫灭火剂等灭火。

④液氨泄漏事故：立即停止作业，组织现场人员向上风口撤离；先停机切断设备电源，开启喷淋系统与事故风机；事故处置人员穿戴防毒面具或空气呼吸器、重型防化服，携带抢险堵漏工具进入现场，查找泄漏点，关闭泄漏点前后阀门；如无法靠近发生氨泄漏设备，立即关闭与之相连串通其他设备最近的氨阀，开启紧急泄氨器。

⑤有限空间事故：立即停止作业，应急救援人员实施救援时，应当做好自身防护，佩戴必要的呼吸防护器具、救援器材、通讯器材，严禁不科学的盲目施救行为。

⑥机械伤害事故：立即关闭机械设备的急停开关，对伤员受伤情况进行检查，若轻微伤害，对伤口的包扎处理，若人员被困设备无法移动，需拨打 119，联系消防救援人员进行处置，同时拨打 120，联系医疗急救部门前来救援。

⑦高处坠落事故：立即对伤员进行检查，拨打 120，联系医疗急救部门前来救援，在不确认伤员受伤严重程度的情况下，严禁私自挪动伤员，避免二次伤害。

⑧触电事故：立即关闭电源或使用绝缘物品将触电者与带电体分离，若触电者呼吸心跳停止，立即拨打 120，联系医疗急救部门前来救援，同时对触电者进行心肺复苏抢救。

### 5.3.2 应急救援处置

(1) 应急救援指挥部按照预案和现场实际，迅速组织各工作组到达现场，调动应急救援队伍、应急物资装备、技术力量、医疗人员与设备等，了解事故情况和当前状态，统筹指挥、调度有关部门（单位）参加事故应急救援。

(2) 应急救援指挥部应维护好事发地区治安秩序，做好交通保障、人员救治与疏散、群众安置等工作，全力防止事态的进一步扩大和次生、衍生事故发生。及时掌握进展情况，随时向上级部门报告。同时结合现场实际情况，对突发事件进行综合分析、快速评估，尽快研究确定现场应急处置方案。按处置方案发布命令，全面展开调集应急物资，抢修被损坏的公共设施，向受到危害的人员提供避难场所、生活必需品、医疗救护等各项紧急处置工作。

(3) 专家组应根据上报和收集掌握的情况，对事故进行分析判断和事态评估，研究并提出现场科学应急处置、防止紧急事态的进一步扩大和次生、衍生事故发生等处置措施，为现场指挥部提供决策咨询。

(4) 各工作小组按照指挥部的指令，迅速开展行动，相互配合、密切协作，共同开展应急处置和救援工作。

(5) 应急相关救援人员到达现场，立即开展应急救援行动。参加应急救援的队伍和人员要在指挥部的统一指挥、协调下，有效地进行救援、处置，严防事态扩大。

(6) 因抢救人员、防止事故扩大以及疏通交通等原因，需要移动事故现场物件的，应当做出标志，绘制现场简图并做出书面记录，妥善保存现场重要痕迹、物证。

## 5.4 应急结束

### 5.4.1 应急结束宣布与撤离

事故现场得以控制，遇险人员获救，环境符合有关标准，导致次生、衍生事故隐患消除后，由县政府应急救援指挥部研究、决定，宣布应急结束，应急救援队伍撤离现场。

### 5.4.2 应急结束通知与发布

应急结束后，应将情况及时通知参与事件处置的各相关单位，必要时还应通过广播电台、电视台等新闻媒体同时向社会发布应急结束信息。

## 6 后期处置

### 6.1 善后处置

事发地政府（街道办事处、管委会）组织事故单位和相关部门（机构）在县指挥部的指导下积极做好善后处置工作。包括人员安置、补偿，征用物资补偿，灾后重建，污染物收集、清理与处置等事项。尽快消除事故影响，妥善安置和慰问受害及受影响人员，尽快恢复正常秩序，保证社会稳定。保险监管机构督促有关保险机构及时做好有关单位和个人损失的理赔工作。

### 6.2 调查与评估

#### 6.2.1 工作总结

事发地镇人民政府（街道办事处、管委会）要及时对应急救援工作进行总结，提出加强和改进同类事故应急工作的建议和意见，在善后处置工作结束后 15 日内，以书面形式报县政府和有关部门。

## 6.2.2 调查评估

一般事故由县政府或者县政府授权有关部门组织事故调查组进行调查，较大事故由市人民政府或者市人民政府授权有关部门组织事故调查组进行调查，重大事故由省人民政府或者省人民政府授权有关部门组织事故调查组进行调查，特别重大事故由国务院或国务院授权有关部门组织事故调查组进行调查。

根据事故的具体情况，事故调查组由有关人民政府、应急管理部门、负有安全生产监督管理职责的有关部门、公安机关、纪委监委以及工会派员组成，事故调查组可以聘请有关专家参与调查。

# 7 保障措施

## 7.1 队伍保障

### 7.1.1 企业应急队伍保障

县消防救援大队是应急救援的主力军。县政府应加强消防等专业应急救援队伍的建设，并与相邻县建立协同应急队伍保障的机制。工贸行业企业的救援力量是事故救援的第一响应者。企业应加强由专职人员组成的救援组织的建设，不具备单独建立专业救援组织的企业，可以建立兼职的救援组织，还可与临近的专业

救援组织签订救援协议，或者与临近的企业联合建立专业救援组织。救援人员按隶属关系，由所在单位为救援人员每年缴纳人身保险金，保障救援人员的切身利益。

### 7.1.2 政府应急队伍保障

县消防救援大队是应急救援的主力军。县政府应加强消防等专业应急救援队伍的建设，并与相邻县建立协同应急队伍保障的机制。

## 7.2 经费保障

工贸行业企业应做好必要的应急救援资金投入，按规定足额购买安全生产责任保险，事故灾难应急救援资金由事故单位承担，事故单位暂时无力承担的，由事发地地政府协调解决。

## 7.3 物资保障

### 7.3.1 应急物资储备

工贸行业事故应急救援物资和设备储备，以县政府、镇政府（街道办事处、管委会）和企业应急物资库、部分生产厂家为主储备。有关部门和企业应建立应急救援物资和设备信息资料库，形成应急救援物资储备信息网络。

### 7.3.2 应急物资紧急征用

在应急救援中，储备物资不能满足救灾需求、事发地政府需要紧急征用救援物资装备时，涉及到的部门、单位必须积极配合，全力支持，保证救灾物资装备及时到位。

## 7.4 医疗卫生保障

应急医疗救援主要由县人民医院、县中医院、县妇幼保健院和我县医疗机构的医疗队伍承担。必要时，由应急救援指挥部紧急调集其他县区的医疗卫生救援队伍及药品、器械参与救援。

## 7.5 交通运输保障

发生一般及以上工贸行业生产安全事故后，指挥部根据需要，及时协调交通主管部门提供交通运输保障。县政府有关部门对事故现场进行道路交通管制，开通特别应急通道，确保抢险救援物资、器材和人员及时运送到位。

## 7.6 治安保障

由县公安局和事发地镇人民政府（街道办事处、管委会）组织实施事故现场治安警戒和治安管理，加强对重点地区、重点场所、重点人群、重要物资设备的防范保护，维护现场秩序，及时疏散群众，做好治安工作。

## 7.7 人员防护

### 7.7.1 救援人员的安全防护

（1）在抢险救灾过程中，专业或辅助救援人员，根据企业事故的类别、性质，要采取相应的安全防护措施，严格控制进入灾区人员的数量。

（2）各应急救援工作地点均安排专人检测气体成分、风向和环境温度等因素，满足救援安全条件；

（3）所有应急救援工作人员必须佩戴相应的安全防护装备、检测仪器，才能进入事故救援区域实施应急救援工作，保证工作



人员的安全。

(4) 应急救援过程中，发现对应急救援人员生命安全造成威胁的异常状态，立即撤出现场，研究确定可靠的防护措施后方可恢复应急救援工作。

### 7.7.2 群众的安全防护

现场指挥部负责组织群众的安全防护工作。主要工作如下：

- (1) 确定保护事发地周边群众安全的防护措施。
- (2) 指定有关部门负责疏散、转移群众。
- (3) 确定应急避难场所，提供必要的生活用品，实施医疗救治、疾病预防和传染病控制，并加强治安管理。

### 7.7.3 终止救援

在工贸行业事故救援过程中，出现继续进行抢险救灾对救援人员的生命有直接威胁，极易造成事故扩大化，或没有办法实施救援，或没有继续实施救援的价值等情况时，经过应急救援专家组充分论证，提出终止救援的意见，报指挥部决定。

## 7.8 通信保障

县工业和信息化局指导协调通信企事业单位做好事故发生地公共通信保障，抢护毁损设施，协调调度应急通信设施，确保应急救援的通信畅通。

## 7.9 技术支持与保障

建立事故灾难应急救援专家数据库，为应急救援提供技术支持和保障。充分利用科研机构，研究工贸行业安全生产应急救援

的重大课题，开发先进救援技术和装备。

### 7.10 气象信息服务

县气象局要加强灾害性天气监测、预测和预报，及时提供气象分析资料，为领导决策和事故应急处置提供可靠的气象信息服务。

### 7.11 环境监测保障

环境、气象、水利、水文部门要加强大气、水体的监测和预报，为应急处置提供环境资料和信息服务。

## 8 应急预案管理

### 8.1 应急预案培训

#### 8.1.1 宣传教育、增强意识

安委会成员单位，各镇政府（街道办事处、管委会）和工贸行业企业要充分利用各种宣传媒体，广泛宣传应急法律法规和预防、避险、自救、互救、减灾等常识，增强公众的忧患意识、社会责任意识和自救互救能力。

#### 8.1.2 学习培训、提升能力

县政府、镇政府（街道办事处、管委会）、应急救援队伍管理部门和组建单位，要有计划、有层次、有重点地组织应急救援队伍指战员的业务学习、教育、培训，掌握应急预案内容、熟悉应急职责及相关应急程序和知识，不断提高应急救援人员的处置能力。企业负责组织并加强本单位职工科学救援和自救、互救知识的培训。

### 8.2 应急演练

### 8.2.1 部门演练

指挥部各成员单位、各级应急救援队伍，要按照国家、省、市相关法律法规及《临沭县突发事件总体应急预案》要求，定期组织不同类型的工贸行业事故应急救援预案演练。

### 8.2.2 企业演练

工贸行业企业应当根据本单位特点，按照《山东省安全生产条例》，定期开展本单位的事态应急救援预案实战性、常态化演练。

### 8.2.3 总结评估

演练结束后，应急演练组织部门应及时进行总结评估，客观评价应急演练实施效果，分析存在的问题，检验应急预案的适用性，对应急预案提出修订意见，形成演练评估报告，上报镇政府（街道办事处、管委会）和县应急管理局。

## 8.3 预案修订

有下列情形之一的，由县应急管理局组织有关单位对本预案进行修订：

- （1）制定预案所依据的法律、法规、规章、标准发生重大变化；
- （2）应急指挥机构及其职责发生调整；
- （3）工贸行业安全生产面临的风险发生重大变化；
- （4）重要应急资源发生重大变化；
- （5）在应急预案演练或者应急救援中发现需要修订预案的

重大问题；

(6) 其他应当修订的情形。

#### 8.4 预案的备案

本预案报送县人民政府备案。

#### 8.5 预案解释

本预案由县应急局负责解释。

#### 8.6 预案的实施时间

本预案自印发之日起实施。

### 9 附则

#### 9.1 其他要求

县、镇政府（街道办事处、管委会）各成员单位和相关部门要根据本预案和职责分工，制定相应的应急预案和操作手册。

#### 9.2 奖惩

##### 9.2.1 表彰奖励

在工贸行业事故应急处置中做出重大贡献的单位和个人，由主管部门或单位按照有关规定给予表彰奖励。

##### 9.2.2 惩处追责

对单位和个人未按照预案要求履行职责，造成重大损失的，由上级主管部门或监察机关、所在单位给予处分。构成犯罪的，依法追究刑事责任。

# 工贸行业安全事故应急处置流程图

