

秘书工作

全宗号	9	年度	02	件号	3
类别	二	期限	永	盒号	6

## 与时俱进 开拓创新 努力加快全县两个文明建设步伐

——2002年2月23日在临沭县第十三届人民代表大会第五次会议上的政府工作报告

县长 赵启全

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

### 一、2001年政府工作的回顾

2001年是我县实施“十五”计划的第一年，也是各项工作取得显著成绩、值得我们为之自豪的一年。一年来，在县委的正确领导和县人大、政协的监督支持下，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以改革开放试点为总抓手，以“大开放、大招商、大发展”总揽经济工作全局，按照第一产业求优，第二产业求强，第三产业求快，基础设施求精的总体思路，团结带领全县人民，积极进取，开拓创新，较好地完成了县十三届人大四次会议确定的各项任务。预计全县国内生产总值完成33.9亿元，比上年增长12.2%，其中，第一、二、三产业增加值分别为7.3亿元、14.4亿元和12.2亿元，增长3.7%、13.1%和14.8%。

农村经济全面发展，特色农业优势基本形成。全县完成农业总产值12.8亿元，农民人均纯收入2413元，分别增长3.2%和4.2%。农村经济结构调整取得较大进展，全年仅种植业调整面积就超过12万亩，其中新发展白柳3万亩，“东茶、西菜、南桑、北柳”的特色农业发展格局进一步凸现。全年造林3.2万亩，完成了国道、省道和部分县乡道两侧5080亩的树穴开挖任务。畜

牧、渔业稳步发展，在农业总收入中的比重进一步提高。争创名牌获得可喜成绩，有 5 种农产品获得中国国际农业博览会名牌。农田水利基本建设完成投资 6583 万元，恢复、改善和扩大灌溉面积 9 万亩，其中发展节水灌溉面积 4.6 万亩。

工业和个体私营经济快速增长，经济效益大幅度提高。全县规模以上工业实现销售收入 24 亿元，利税 1.8 亿元，其中利润 1.1 亿元，分别增长 16.2%、47.9%和 127.4%，金沂蒙和常林集团实现利税均过 5000 万元，创下了我县工业发展史上的辉煌业绩。乡镇企业和个体私营经济实缴税金 8394 万元，增长 40%。全县工业完成技改投入 4.1 亿元，增长 50%，实施重点技改项目 32 个，开发市级以上新产品、新品种 46 项；累计创省名牌 5 个、市名牌 7 个，并有 13 家企业获得 ISO9000 质量体系认证证书。

第三产业健康发展，财政金融工作成效显著。全年完成社会消费品零售总额 7.6 亿元，增长 10.5%；流通四系统实现利税 2166 万元，增长 34.7%。全年地方财政收入完成 14366 万元，增长 20.6%，总财力首次突破 2 亿元大关，不仅确保了机关事业单位人员工资的及时足额发放，而且兑现了新的增资政策。全县金融机构各项存款余额 21.4 亿元，贷款余额 14.5 亿元，比年初分别增加 2.5 亿元和 1.6 亿元。

“三大”战略得到有效落实，招商引资工作取得突破性进展。全民招商的热潮已经形成，外商投资环境进一步优化，招商引资呈现出迅猛发展的良好势头。全年正式投产和在建项目 389 个，到位外来投资额 5.1 亿元；新批“三资”企业 13 家，实际利用外资 49.5 万美元。对外贸易快速增长，完成出口供货值 10.4 亿元，其中自营出口创汇 2241 万美元，分别增长 10.5%和 49.4%。

基础设施建设创历史新高，城市化步伐明显加快。预计全社会固定资产投资完成 7.9 亿元，增长 12.1%，年初确定的 8 件实

事均得到较好落实，基础设施项目开工数量、投资数额、工程规模和质量都创历史最高水平。327国道改建、常林大街和育新街改造、凌山头水库除险加固、龙窝灌区一期配套工程、国家粮食储备库、曹庄110KV输变电站、朱韩路硬化等重点工程均已竣工。县一中新校建设全面开工，327国道东线、县城东出入口路基加宽及烈大路路基铺筑进展顺利。电话县建设提前完成，被市政府命名为“沂蒙第一电话县”。小城镇建设步伐加快，郑山、大兴、蛟龙、曹庄等小城镇建设初具规模。

经济与社会协调发展，精神文明和民主法制建设取得丰硕成果。社会保障工作得到加强，城乡低保面进一步扩大，职工养老保险金、失业保险金征缴率和发放率均居全市之首。科技工作稳步推进，获市级以上科技进步奖12项，常林集团被认定为省级高新技术企业。教育工作成绩突出，被授予“全省两基工作先进县”，高考本科进线万人比连续5年居全市第一。土地使用制度改革得到深化，共收取地租、出让拍卖土地收益等达860多万元，新造土地4628亩，实现了保护耕地和保障用地的良性循环。环保“一控双达标”成果得到巩固。计划生育工作全面完成了市政府下达的各项任务。征兵和优抚政策得到较好落实，实现了连续40年无责任退兵的全国最高纪录。第五次人口普查工作周密细致，受到国家表彰。以“三个代表”重要思想教育、“文明一条街”建设等为重点的各类精神文明创建活动深入扎实，被省委、省政府命名为“全省精神文明建设先进县”。社会治安综合治理和安全生产责任制落实有力，“严打”整治斗争和基层创安活动成效显著，确保了社会稳定。此外，计划、审计、监察、人事、工商、物价、技术监督、卫生、房管、广播电视、文化、体育、史志、档案、民族宗教、气象、扶贫、保险、邮政、大桥收费等各项工作也都取得了较好成绩。

回顾一年来的政府工作，主要坚持了以下几个方面：

(一) 坚持解放思想，理清工作思路，是我们做好工作的前提。面对新世纪、新形势、新任务，我们通过解放思想大讨论、外出学习考察等形式，广泛开展“换脑筋”活动，使全县干部群众摆脱了“左、旧、小”的束缚，思想观念发生了深刻变化。各级各部门坚持解放思想，与时俱进，不断理清工作思路，上下团结一致，创造性地开展工作，在“大开放、大招商、大发展”战略的实施、深化土地使用制度改革、加快城市化进程及乡镇机构改革等方面，既有超前意识，又体现了临沭特色，无一不是解放思想，真抓实干的结果。

(二) 坚持以经济建设为中心，集中精力促发展，是我们实现工作目标的关键。坚持量的扩张与质的提高并举，大力调整农业内部结构，使特色农业和农民收入有了较大增长。积极推进结构、机制、技术、管理四个创新，培植金沂蒙和常林集团两个“航母”，膨胀复混肥、条柳编、蔬菜加工三个“闪光点”，使工业经济效益大幅度提高。不断加强市场体系建设，并在流通四系统继续推行一个行业主抓一个骨干企业，带动了整个行业的发展。把深化土地使用制度改革、加快城市化进程作为实施“三大”战略的第二战役来抓，在推进城市化上提出了四个突破(城镇建设、经营城市、膨胀人口、城市管理)，并对重点建设项目实施“阳光工程”，落实预算审计制、招标投标制和工程质量监理制等一整套行之有效的办法，走出了一条加快基础设施建设的成功之路。

(三) 坚持用足用活政策，深化各项改革，是我们前进的动力。以企业改革为重点，先后完成了县金星集团、建筑公司等8家企业的改制工作，其中金沂蒙、常林集团的国有法人股分别实现了90%和全部退出，走在全市乃至全省“双退”工作的前列；

县化工总厂改组成信科环化公司，成为信达公司全国第一家计划外债转股企业。积极稳妥地开展了农村税费改革前期工作，为下一步改革打下基础。以改革开放试点为契机，认真做好结合文章，近三年来，共实施上级帮扶及相关项目 84 个，落实资金 3 亿多元，其中无偿资金近 1.3 亿元，并成功地承办了省委陈建国副书记帮扶临沭第三次现场办公会，为加快发展提供了强有力的“外援”。

（四）坚持求真务实抓落实，创建良好环境，是我们加快发展的保证。继续落实分线分事目标责任制，切实把全县各级的积极性引导到以经济建设为中心、千方百计促发展上来。坚持重实际，说实话，办实事，求实效，埋头苦干，狠抓落实，以扎实的工作作风取信于民，把各项工作推向前进。结合“三大”战略的实施，制定出台了一系列政策措施，建立健全对县直部门的管理、监督、约束机制，开展了整顿经济秩序、服务经济转变职能大家评活动，努力为经济发展提供良好的政策、法制和服务环境。

各位代表，过去一年我县经济和社会事业发展的成绩令人鼓舞。这是全县人民在县委的领导下，团结奋斗、艰苦创业的结果，是方方面面大力支持、各个部门通力合作、全社会共同努力的结果。在此，我代表县人民政府，向全县广大干部群众，向为临沭发展献计献策、无私奉献的人大代表、政协委员，向关心支持临沭建设事业的中央、省、市驻沭单位以及社会各界表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也应当看到，当前我县经济社会发展中仍存在一些困难和问题，尤其是“入世”带来的冲击：农业很大程度上仍然是靠天吃饭，农业产业化水平不高，农村剩余劳动力向二、三产业转移不够，农民增收趋缓；工业经济总量小，结构性矛盾突出，产品竞争力不强，缺乏人才，缺乏高新技术项

目，发展后劲不足，应对“入世”的能力不强；服务业档次不高，各类批发市场、集贸市场等规模小，流通企业负债率高，经营受到很大制约；城镇化水平较低，城市综合开发和管理有待加强；政府及其工作人员工作效率和依法办事水平不高，应对“入世”，转变职能，成为摆在各级面前的重要课题。对此，我们必须高度重视，积极采取措施，认真加以解决。

## 二、2002年工作的目标任务和主要措施

2002年政府工作的总体要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，继续以改革开放试点为总抓手，以“大开放、大招商、大发展”战略总揽经济工作全局，进一步叫响“科教兴县”、“工业强县”两个口号，狠抓农业产业化、工业规模化、经济国际化和城市化四个重点，实现对外开放、扩张总量、结构调整三个突破，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。主要调控目标为：国内生产总值达到37.4亿元，增长12%，其中，第一、二、三产业增加值分别为7.5亿元、16.1亿元和13.8亿元，增长3.1%、13.2%和13.9%；全社会固定资产投资9.3亿元，增长17.7%；社会消费品零售额8.7亿元，增长14.6%；自营出口创汇2500万美元，增长11.6%，实际利用外资达到300万美元；全县地方财政收入完成16352万元，其中可用财力15208万元，按可比口径增长13%；农民人均纯收入2533元，增长5%；人口自然增长率控制在7%以内。并抓好以下8件实事：

- (1) 中国民营企业沂蒙创业园建设；
- (2) 苍源河综合治理；
- (3) 以旧城改造为重点的住宅开发建设；
- (4) “绿色临沭”工程；
- (5) 牛腿沟流域综合整治工程；
- (6) 327国道临沭东段拓宽硬化及S225省道临沭段路基加

宽工程；

(7) 乡镇科技示范园区建设；

(8) 县城市场规划和建设。

实现上述目标，具有良好的发展机遇和有利条件。从宏观上分析，我国已成为世贸组织正式成员国，将为我县扩大利用外资、调整经济结构带来前所未有的机遇。同时，国家仍将继续实施扩大内需的政策，宏观经济环境将进一步改善。从我县实际情况看，经过历年来的不懈努力，以白柳、蔬菜、茶叶、黄烟、桑蚕等为重点的特色农业得到迅速发展，以化工、机械等为重点的产业和骨干企业已经初步形成，以复混肥、条柳编等为重点的乡镇企业和个体私营经济规模进一步膨胀，交通、通讯、电力以及城乡基础设施日趋完善，招商引资发展势头迅猛，特别是我县被列为全省改革开放试点县三年多来，省委陈建国副书记多次召开帮扶办公会和协调会，对我县经济发展给予了很多支持和倾斜。只要我们抢抓机遇，沉着应对，趋利避害，创造性地开展工作，就一定能实现经济和社会事业的大发展。

**(一) 围绕农民增收，大力调整产业结构，加快推进农业产业化。**应对“入世”对农业的机遇与挑战，以结构调整为重点，以加快农业优质化、产业化为目标，四措并举促发展。一是抓调整，膨胀特色优势产业。大力优化产业、产品结构，着力“种优、养野、引洋、串季”，发展绿色农业、创税农业和创汇农业。实施畜牧业“2610”工程，即建设县畜牧中心和店头镇2个良种繁育基地，培植曹庄、石门、大兴、店头、玉山、朱仓6个人均畜牧业收入过1000元的乡镇，发展10个人均畜牧业收入过2000元的村街。继续按照“东茶、西菜、南桑、北柳”的格局，突出抓好“一河”（沭河）、“两线”（国道、省道）、“五大片”（白柳、桑蚕、茶叶、蔬菜、果品）的区域连片规模调整，构筑10万亩白柳、3

万亩桑、15万亩果茶、5万亩蔬菜和万亩黄烟等特色生产基地。二是抓龙头，推进产业化经营。立足我县蔬菜加工、条柳编等优势，重点培植兴大、大圣、金柳、恒利等10家以上年销售收入过1000万元的龙头企业，各乡镇也要培植1—2家年销售收入过500万元的农产品加工企业。引导农民发展多种经营，大力培植种、养、加、销四大户。拓宽劳务输出渠道，鼓励农民入镇进城务工经商，多渠道增加农民收入。三是抓科技，提高劳动生产率。完善农技推广体系和服务功能，突出抓好良种良法配套栽培、农产品精细加工贮藏、大棚养蚕、无公害农业、秸秆气化和沼气等高效适用技术的推广应用。加强农业科技示范园建设，每个乡镇集中建设1—2处管理规范、科技含量较高的示范园区，更好地发挥示范引导作用。大力实施农民培训工程，抓好“绿色证书”教育，提高广大农民的致富本领。加快农业质量监督检测体系、农业标准化技术推广体系和动植物疫病防治体系建设，着力解决农产品的内在质量安全问题。大力发展品牌农业，争创一批农产品名牌。四是抓投入，改善农业基础条件。采取放开建设权、多渠道增加投入等措施，大搞以治水为重点的农田水利基本建设，突出抓好龙窝灌区续建、小型水库除险加固和节水灌溉及转林河、韩村河治理，搞好红旗湖、埠前湖、大垛庄片3个万亩灌溉工程，改善农业生产条件。切实抓好绿色通道和国家生态防护林等工程建设，搞好农业综合开发项目，增强农业发展后劲。

**(二) 围绕“工业强县”，加大创新力度，加快推进工业规模化。**紧紧依靠增加投入和结构、机制、技术、管理创新，大力实施“6926”工程，力争全县技改投入过6亿元，开工建设9个重点技改项目，2家企业利税过亿元、6家企业利税过千万元。到年底，全县规模以上工业完成增加值、销售收入、利税均比上年增长15%以上。一是抓投入、上项目。把2002年定为“投入发展年”，以大投



入促进企业大发展，力争金沂蒙、常林两家企业有效工业投入均过亿元，金星等 5 家企业过 3000 万元，古泉春等 6 家企业过 1000 万元。充分发挥企业的投资主体作用，突出抓好牛腿沟流域综合整治、电解铝及配套发电机组、原料酒精、卷帘机、SH201 手扶拖拉机、压路机、BOPP 拉伸膜、生物有机肥、胚胎移植及乳制品加工等 9 个具有市场潜力和高技术含量的项目，确保按期竣工，投产见效。引导企业建立完善技术开发体系，争取今年有 2 家企业建成市级以上技术开发中心。二是抓重点、育骨干。引导规模以上企业开阔思路，艰苦创业，并在领导精力、信息、人才等方面向金沂蒙、常林、电力、古泉春、金星、金大地、丰收、华丰等 8 家骨干企业重点倾斜，促其加快技术改造步伐，实施资产重组和低成本扩张，力争到年底，使金沂蒙、常林集团利税突破亿元大关，其它 6 家企业过 1000 万元。同时，将棉麻、大圣、信科环化等成长型企业作为“第二梯队”予以重点培植，争取 1—2 年内使其成为利税过千万元的企业。三是抓营销、促管理。引导企业狠抓市场营销，大力开拓国内外市场。进一步完善企业已有的经营管理模式，加强信息技术在企业管理中的应用。大力实施名牌战略，争取今年有 5 种产品通过省、市名牌认定，具备条件的企业都要开展 ISO9000 质量体系认证。四是抓人才、激活力。坚持以人为本，注重加强企业经营者和职工队伍建设，引导其系统学习 WTO 知识、现代企业管理等知识，并树立新的人才观念，善于聘请引进企业发展急需的高、专、尖科技人才，或通过高薪、送股份等方式，吸引人才，留住人才，鼓励技术要素参与分配，尽快培养一批懂外语、熟悉世贸组织规则的专业人才。

**（三）围绕提高竞争实力，兴市场育大户，大力发展个体私营经济和第三产业。**一是搞好市场建设。依托临沂批发城，抓好县城各类专业批发市场规划和配套建设，改善兴隆商场等市场条件，壮大

市场规模，扩大市场交易额。结合县城综合整治，规划发展几条特色专业街区。重视农村集贸市场、农产品专业市场的建设和管理，搞好白柳、木材、粉条等特色农副产品集散地建设，切实解决农产品卖难问题。二是培植个体大户。进一步完善鼓励个体私营经济发展的政策措施，营造良好的发展环境。县财政每年拿出100万元设立个体私营经济发展基金，实行重点奖励和扶持。继续坚持“一手抓铺天盖地，一手抓顶天立地”的思路，年内力争新发展私营企业100家，个体工商户3000户，个体私营经济纳税过亿元，每个乡镇新发展规模以上企业2家。重点培植东盛、美艺等一批个体私营企业，促其向“专、精、特、新”方向发展，提高专业化生产、社会化协作水平，年内力争有3家个体私营企业纳税过300万元，10家企业纳税过100万元。三是搞活商贸流通。积极稳妥地调整流通经济结构，继续推行一个系统主抓一个龙头企业的做法，培植一批利税过500万元、过千万元的大户，实行以工促商。加快流通企业改革，实施资产重组，盘活有效资产，解决好历史遗留问题。发展超市、连锁经营、配送等新的经营模式，提高流通行业的服务水平。抓好棉花、食盐、农资等重点行业，管好粮食、生猪市场，发挥其辐射带动作用。年内力争流通四系统完成商品总销售5亿元，利税2500万元。同时，积极发展新兴产业，抓好苍马山省级风景名胜区综合开发，加快房地产开发步伐，清理违法房地产交易，发展多种形式的社区服务业，满足人民群众日益增长的消费需求。

**（四）围绕财政增收，加大聚财融资力度，提高财税金融工作水平。**坚持一切工作以经济建设为中心，一切经济工作以效益为中心，一切效益以财政增收为中心，切实做好聚财融资工作。一是加强财源建设。突出主体财源，重点支持符合产业政策、发展前景好、对财政贡献大的特色产业和骨干企业。进一步拓宽财源渠道，探

索建立国有资产收益收缴管理办法,做好以地生财和经营城市文章,努力挖掘新的财政收入增长点。进一步完善县乡财政管理体制,调动乡镇培植财源的积极性,大力发展高效、高税农业,培植支柱产业,发展个体私营经济,建立起稳固的财源体系。年内,各乡镇地方财政收入增幅均要达到 20%以上。二是坚持依法治税。在全面摸清税源底数的基础上,强化税收征管,保证税收及时足额入库;严格税收政策,规范税收秩序,严厉打击各类偷、逃、抗税行为,确保应收尽收;增强全民纳税意识,建立完善的税源监控体系。积极探索向重点企业委派财务总监或实行会计委派制,强化政府对企业的监管。三是深化财政支出改革。试编部门预算,规范财政供给范围;加强预算内外资金管理,确保全县工资发放;全面推行政府采购制度,探索国库集中支付办法,规范财政资金管理。四是千方百计融通资金。充分发挥改革开放试点等政策优势,搞好帮扶项目及有关政策项目的争取和落实。支持银企合作,优化增量,盘活存量;探索建立中小企业担保体系,努力解决中小企业贷款难问题。对具备条件的重点技改项目、基础设施和社会事业项目,积极吸纳企业、民间和外资进入,促进融资多元化。

**(五) 围绕机制创新,继续深化各项改革,全力推进企业上市。**一是抓好改制企业的规范运作。制订完善规范股份制运作、建立现代企业制度的规定和办法,健全“三会一层”的法人治理结构,在规模较大的企业实行董事长与总经理分设,促其尽快形成责权统一、运转协调、有效制衡的运作机制。县政府成立企业监管协调领导小组,加强对企业的指导、监督和服务。二是全力推进企业上市。成立专门工作班子,指导帮助常林、金沂蒙等企业搞好上市咨询、培训工作,争取今年常林集团进入上市辅导期;做好金沂蒙、信科环化两家企业发起式设立股份有限公司等前期工作,

争取明年进入上市辅导期。支持有条件的企业与高新技术企业或科研院校进行联合与协作，争取捆绑上市。三是稳步推进农村改革。认真落实党在农村的各项政策，在有条件的地方积极探索土地流转的路子。继续搞好调查研究，为实施农村税费改革作好充分准备。注重发展以流通、信息、技术、中介服务为重点的农村合作经济组织，为农民群众提供系列化服务。认真落实减负措施，严禁增加农民负担。同时，搞好县、乡机构改革，加快事业、中介机构的事改企步伐，推动各项改革向纵深发展。四是搞好改革开放试点工作。进一步健全责任制，抓好省委陈建国副书记帮扶临沭第三次办公会所确定项目的落实；继续加强与结对各方的联系与协作，争取技术、信息方面的支持，加快我县经济的发展。

#### **(六) 围绕扩大对外开放，着力抓好招商引资，加快推进经济国际化。**

抓住“入世”的有利时机，把招商引资作为经济和社会发展的“助推器”，实施面上撒网，点上突破，力争全年引资6亿元。一是强化企业招商。利用沿海地区投资商和港、澳、台商资本向内地转移的有利时机，广泛开展招商引资，实现招商主体企业化，企业招商经常化，项目招商规模化，使企业真正成为招商引资的骨干力量。注重加强与国内知名、大型企业的联合与协作，寻找招商结合点，千方百计吸引他们来我县投资，争取引资过亿元的企业达到2家，投资过亿元的项目1个，过5000万元的项目2个。对投资过1000万元的项目落实追踪责任制，切实提高项目签约率、成功率。积极开展境外招商，年内争取合同利用外资500万美元，实际利用外资300万美元。二是强化载体招商。重点抓好中国民营企业沂蒙创业园建设，优化投资环境，形成“洼地”效应，吸引更多的企业入驻园区创业。鼓励和支持各乡镇、各部门的招商引资项目，特别是投资过200万元的项目到创业园建设。三是强化环境招商。继续加强软硬环境建设，重点加大纠风

治乱力度，切实营造出亲商、富商、安商的良好社会氛围。进一步办好“一站式”服务大厅和投诉中心，改进行政审批办法，切实为外商提供舒心的创业环境。四是狠抓外向型经济。认真研究国际市场，着力抓好柳编、蔬菜加工、五金、化工等优势出口行业，拓展电子、机械等产品出口空间，发展多元化市场网络和多边贸易，年内力争全县完成出口供货值 12 亿元，其中自营出口创汇 2500 万美元。抓住“入世”后大幅度降低关税带来的机遇，增加我县急需的高新技术、关键设备和紧缺原材料进口；积极引导有条件的企业到境外投资办厂，实现对外贸易的良性循环。

**（七）围绕优化环境，加快基础设施建设，推进城市化进程。**继续以深化土地使用制度改革为突破口，大力推进城市化进程，努力做到规划高起点，建设出精品，管理上水平。首先，强化经营城市意识。进一步深化城市投融资体制改革，将城市基础设施和无形资产，通过出让、转让、特许经营等多种形式予以盘活。建立健全地租征收、土地收购储备、招标投标和地价管理制度，堵住非法用地口子，实现政府对土地一级市场的高度垄断，做好以地生财文章，以市场化推进城市化。其次，抓好重点建设工程。一是苍源河综合治理。对苍源河两岸 22 米内实行详细规划控制，高标准开发；在 2 号闸处建景观式步行桥一座，河北岸完成 10 米宽的顺河街道路建设，南岸打通 10 米宽的步行街，并规划建设沿河绿地；结合污水处理厂前期工程，铺设污水截流管道，实现雨污分流；并设置 6 号拦水闸，形成 50 万平方米的水面景观。通过 2-3 年的努力，使苍源河清起来、绿起来、亮起来、美起来。二是以旧城改造为重点的住宅开发建设。坚持统一规划，连片开发，加大旧城改造力度，抓好城中居住小区建设，规范发展桃园、花园、金都等住宅小区，并改革户籍管理制度，为膨胀城市人口奠定坚实的基础。三是城市绿化。以创建园林城市为目标，大力

开展城市绿化年活动，搞好苍马山风景区、苍源河、县城四出入口、城区道路、县直单位和居住小区绿化，建设绿色县城。四是道路建设。抓好 327 国道临沭东段加宽硬化，实施 S225 省道拓宽硬化一期工程，搞好县城正源路、陵园路、东出入口配套及常林工业园道路硬化建设。五是小城镇建设。结合乡镇规模调整，重新编制小城镇总体规划。突出抓好中心镇、重点镇建设，制定优惠政策，加大基础设施投入，吸引个体私营企业和农村剩余劳动力向小城镇聚集。第三，继续加大城市管理力度。进一步搞好以环境卫生、市场、交通秩序为重点的城市综合管理，认真落实门前“六包”责任制，提高公民城市意识，努力使城市管理步入经常化、法制化、规范化轨道。

**(八) 围绕社会全面进步，加强精神文明和民主法制建设，推动社会协调稳定发展。**认真实施“科教兴县”战略。以申报科技项目为突破口，加大技术创新力度，加快高新技术产业化进程，争取有 10 个项目列入市级以上计划，创建 1 家省级高新技术企业。继续坚持教育优先发展的方针，全面推进素质教育，巩固和提高“普九”成果，大力发展普通高中教育、职业教育和成人教育，拓宽筹资渠道，加快一中新校建设，确保在县城普及高中阶段教育。

坚持走可持续发展道路。强化计划生育宣传教育，积极推进村民自治，抓好薄弱村和后进村的转化工作，深入开展控制出生人口性别比整治活动，努力争创省级优质服务先进县。完成 2001—2002 年度县长环境保护责任书规定的任务和生态示范县建设，提高我县的环境质量。强化土地管理和开发，确保耕地总量动态平衡和经济建设用地。加强社会保障制度建设，保障城乡低收入家庭的基本生活。大力发展文化、体育事业，积极开展各种文体活动，建成文化大楼。抓好广播电视工作，推进村村通有线电视工程。加快卫生事业改革和发展，提高服务水平。认真落实

“双拥”措施，争取再次被评为全国“双拥”模范县。同时，全面完成第五次人口普查和第二次基本单位普查任务，切实抓好其它各项工作，促进社会事业协调发展。

大力加强精神文明和民主法制建设。认真贯彻《公民道德建设纲要》，提高人民群众的道德素质；继续开展群众性的精神文明创建活动和文明典型村街建设，巩固和提高全省精神文明建设先进县成果。自觉接受县人大、政协的监督，密切与群众组织和社会各界的联系。加强基层民主和基层政权建设，大力推行村务、政务、厂务公开。深入开展“四五”普法教育，继续整顿和规范市场经济秩序，全面落实社会治安综合治理措施，抓好基层创安活动，搞好“打黑除恶”专项斗争，扫除“黄赌毒”等社会丑恶现象，坚决取缔“法轮功”等邪教组织。高度重视基金会股金和企业融资清收兑付工作，切实维护群众利益。严格落实安全生产责任制，确保社会安定。

### 三、应对“入世”挑战，切实加强政府自身建设

“入世”首先是政府“入世”。政府全体工作人员必须适应新的形势，切实搞好自身建设，更好地担负起组织改革开放和经济建设的重任。

(一) 弘扬解放思想、与时俱进的进取精神。当今世界变化很快，这就要求我们必须不断地解放思想，与时俱进。政府各级干部必须深入学习“三个代表”重要思想和 WTO 等方面的知识，坚持发展是硬道理，强化以经济建设为中心的使命感，以思想的大解放促进改革的新突破和经济的大发展。进一步弘扬干大事业、求大发展的创业精神，勇于探索、敢为人先的创新精神，艰苦奋斗、埋头苦干的拼搏精神，服务大局、合力推进的团队精神，始终保持良好的精神状态，以创新促工作，以创新求发展。

(二) 建立职能分明、高效运作的工作机制。“入世”受影

响最大的是政府的管理体制。根据省、市的统一部署，切实抓好机构改革，加快政府及其部门职能转变步伐，把政府职能真正转到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，集中精力抓大事、管全局、搞服务。按照“入世”要求和国家法律、法规，全面清理现行的行政规范性文件，尽快与国际接轨。改革行政审批制度，成立县行政审批服务中心，把部分具有行政审批和收费职能的政府部门服务窗口集中起来，实行“一站式”管理，做到“公权公用，阳光操作”。注重运用改革的办法、市场经济的办法转变政府职能，把精力更多地放在解决改革、发展、稳定的关键问题上，放在为经济社会营造良好的发展环境上。

(三) 坚持求真务实、真抓实干的工作作风。发扬求真务实的优良作风，坚决反对形式主义、官僚主义、文牍主义，经常深入基层，研究新情况，解决新问题，创造新经验。注重维护人民群众的根本利益，时刻同人民群众同呼吸、共命运、心连心，切实解决好人民群众关心的热点、难点问题，努力为群众办实事、办好事。建立健全领导干部工作目标责任制和责任追究制，强化督查考核，严格奖惩兑现。牢固树立全局观念，对决策定下来的事情，各级各部门必须统一步调，抓紧抓好，务求实效，确保政令畅通，努力营造干事创业的浓厚氛围。

(四) 树立依法行政、廉洁自律的良好形象。坚持依法行政，从严治政，严格按照法律职权和程序处理行政事务。进一步落实公开招投标、经济责任审计等措施，提高政府工作的透明度。加大行政执法力度，加强对行政执法人员的管理，坚决制止有法不依、执法不严、违法不究的不法行为，促进政府工作规范化和法制化。认真落实党风廉政建设责任制，经常开展形式多样的廉政教育。加大对大案要案的查处力度，集中力量查处贪污挪用、行贿受贿、渎职等案件，强化职务犯罪预防工作。认真纠正部门和



行业不正之风，进一步开展民主评议行风活动，切实加强群众监督、组织监督和舆论监督，以更加扎实的工作，赢得广大人民群众

的信赖。

各位代表，展望新的一年，面临的

任务光荣而艰巨。让我们在县委的正确领导和县人大、政协及全县人民的监督支持下，坚定信心，抢抓机遇，与时俱进，开拓创新，努力开创全县各项工作的新局面，以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开。