

二. 报告

全宗号	9	年度	2004	件号	78
类别	二	期限	永	盒号	24

政府工作报告

——2004年2月7日在临沭县第十四届

人民代表大会第二次会议上

临沭县县长 李明开

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2003年政府工作的回顾

2003年是新一届县政府的开局之年，也是全县各级解放思想，干事创业的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，全县政府系统认真贯彻上级的部署要求，努力克服非典等不利影响，抢机遇、重实干、保稳定、促发展，完成了县十四届人大一次会议确定的各项工作任务。

（一）国民经济快速健康发展。预计2003年，全县实现生产总值43.95亿元，比上年增长17.8%，其中第一、二、三产业增加值分别完成7.19亿元、20.88亿元和15.88亿元，增长4.2%、24.1%和16.9%，三次产业的比例由20:43:37调整到16.4:47.5:36.1。全年实现农业总产值13.1亿元，农民人均纯收入2718元，分别增长5.5%和7.2%。

种植业调整面积达 8 万亩，养殖小区发展到 96 处、养殖大户达 4000 余户，柳、桑、菜、茶、果、烟、畜牧养殖等特色产业规模进一步膨胀，粮经比由上年的 71.7:28.3 调整到 67.3:32.7。植树造林 4.7 万亩，建绿色通道 186 公里。规模以上农副产品加工企业发展到 37 家，龙头带动作用明显增强。投资 7100 万元，完成了牛腿沟综合治理一期工程、龙窝灌区二期续建等一大批农田水利工程，新增节水灌溉面积 2.8 万亩，恢复改善灌溉面积 7 万亩。规模以上工业实现销售收入 37.3 亿元，利税 2.4 亿元，其中利润 1.3 亿元，分别增长 30.3%、28.6%和 36%。实现利税过百万的企业有 24 家，其中利税过千万元的企业 6 家，金沂蒙、常林分别达到 6018 万元、4660.5 万元。完成技改投资 9 亿元，增长 47.5%。有 3 个产品获得省名牌产品称号，4 个商标获省著名商标称号，5 个产品获省标志性产品称号，累计有 20 家企业通过了 ISO9000 质量体系认证。新增个体工商户 1203 户、私营企业 237 家。社会消费品零售总额达到 10.6 亿元，增长 16.2%。流通系统完成商品总销售 7.1 亿元，利税 4275 万元，分别增长 22.4%和 65.4%。完成地方财政收入 16318 万元，增长 16.9%，实现了“保工资、保重点、保法定支出”的目标。全县金融机构各项存款余额 28.4 亿元，贷款余额 20.1 亿元，分别增长 24.1%和 17.2%。

（二）重点项目建设呈现强劲势头。全社会固定资产投资达 14.4 亿元，增长 52.6%。开工投资过 500 万元的重

点建设项目 71 个，实际完成投资 9.8 亿元。醋酸乙酯、新型工程机械、生物有机肥、原酯等 44 个工业项目已经投产。年初确定的大事、实事均得到较好落实，县城新一轮总体规划修编工作基本完成，城市污水处理厂设计方案已由省建设厅批复，旅游发展总体规划及有关开发建设规划已通过专家评审；对中山路、苍山路进行了较高标准的改造；苍源河南岸主干道等工程基本完成，景观式步行桥已经竣工。S225 省道、滨海西街路基建设已经完成，“村村通”工程开始启动，大兴 110KV 输变电工程、一中新校二期工程、二中综合楼、文化大楼等相继竣工。

（三）改革开放实现较大突破。金沂蒙集团 10% 的国有股全部退出，金正大公司已被省政府批准为发起式股份有限公司，常林集团加快了股本调整步伐，为早日上市奠定了基础。有 4 家企业进入了破产程序，2 家企业的破产准备工作也基本就绪，6 家流通企业已完成改制任务，7 家事业单位进行了事改企和股份制改革。全年自营出口 7587 万美元，实际利用外资 142 万美元，分别增长 119.8% 和 178%；招商引资项目达到 302 个，到位外来投资 9.5 亿元。工业集中发展区初具规模，已有 32 个项目落户，完成总投资 7 亿元，当年建成和在建投资过千万元的项目 17 个。

（四）社会事业、精神文明和民主法制建设取得明显成效。获得省市科技进步奖 9 项，省级高新技术企业达到

5家。加快以养老、失业、医疗等为重点的社会保障体系建设，进一步完善城乡居民最低生活保障制度，重视就业和劳务输出工作，全县新转移农村劳动力1.5万人。国土资源管理工作逐步走向规范化、法制化轨道，全年实现政府收益8080万元，新造耕地6911亩，荣获全省国土资源执法模范先进县“三连冠”。全县高考本科进线首次突破千人大关，并通过了省“普及实验县工程”验收；中小学危房改造工作成绩突出，受到省政府表彰。高度重视非典防治工作，切实做到了严防死守，有效避免了输入性疫情发生。计划生育工作连续9年获得全市一等奖，并被列为全省综合治理试点县。环保工作被列入国家级生态建设示范试点县。武装工作创下了连续42年无责任退兵的全国纪录，荣获全省双拥模范县“四连冠”。认真搞好行政执法监察，使部门和行业作风得到好转。加强安全生产监督管理，连续5年被市政府授予“安全生产先进县”。大力实施“安民工程”，妥善处理群众来信来访，深入开展“严打”斗争，努力构建了新形势下的治安防范新格局。积极开展精神文明创建活动，成功举办了“钻石之乡”首届广场文化节。注重搞好政府法制建设，认真落实行政执法责任制，加强行政执法规范化管理，政府机关依法行政水平进一步提高。此外，统计、人事、审计、药监、房管、广播电视、民族宗教、档案、史志、人民防空、外事侨务等工作也都取得了较好成绩。

回顾一年来的工作，我们主要坚持了以下几个方面：

（一）坚持解放思想，奋力争先，是加快发展的先导。一年来，我们始终坚持在解放思想中统一思想，在统一思想中更新观念，引导全县广大干部群众在横向对比中找差距，在观念转变中求创新，使全县各级发展的意识不断增强，发展的氛围更加浓厚，自我加压、加快发展的观念已深入人心。根据上级安排，一些工作指标虽调得高了些，但经过全县上下的奋力拼搏，调整后的主要经济指标都已完成或超额完成，经济发展呈现出较好态势。

（二）坚持理清思路，发挥优势，是加快发展的基础。年初，根据上级要求和我县实际，确立了“三年达到 55 亿，五年实现双翻番”的工作目标和抓好“四个重点”、培育“四个增长点”及加快“四化进程”的基本思路，并在全县叫响了“全党抓经济，重点抓工业，关键抓投入，突出抓招商，首要抓项目”的口号，把重点项目建设作为加快经济发展的突破口，成立机构，加强调度，严格考核，使重点项目建设实现了历史性突破。大力实施“工业强县”、“质量兴县”战略，经济总量和运行质量进一步提高。注重培植规模经济，完善政策，加大投入，使工业集中发展区成为我县经济发展的亮点。充分发挥化工、五金机械、酿造、食品等产业规模优势和条柳编、脱水蔬菜等产业传统优势，努力创造碳化硅、花生、淀粉加工及奶牛养殖等产业新优势，并抓住优势，扩大优势，乘势而上，

带动了全县经济整体推进。

(三)坚持优化环境,转变职能,是加快发展的保证。去年以来,我们十分重视创建良好的城市居住环境,实施了以道路、供电、供水为重点的基础设施建设,推进旧城改造,拓街道、抓绿化、增亮点、搞开发,城市基础设施状况得到改善。与此同时,我们更加注重经济发展软环境建设,围绕建设高效、务实、廉洁政府的目标,在办好行政审批中心的基础上,继续深入扎实地开展了“服务经济转变职能大家评”活动,并将活动延伸到科室、站所,实行末位淘汰,投资环境得到治理。

(四)坚持求真务实,狠抓落实,是加快发展的关键。坚持奖优罚劣,开展经常性的督促检查,保证了各项工作紧张有序和高效运转,大大提高了政府工作的组织程度。对重点工作,实行分工负责,合力攻坚,一抓到底,形成了发展的氛围、干事的氛围、团结的氛围。特别是在抗击非典过程中,全县各级密切配合,团结协作,充分体现了抓落实的强大合力和巨大战斗力。实践证明,只要有这种齐心协力抓落实的决心和锲而不舍求实效的实干精神,临沭就没有克服不了的困难。

各位代表,过去的一年,是临沭取得较好成绩和发生明显变化的一年。这些成绩的取得,是在县委的坚强领导下,在县人大、县政协的监督、支持和参与下,全县人民团结奋斗、努力拼搏的结果,是广大干部群众集体智慧和

创造性劳动的结果。在此，我谨代表县政府，向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部及政法干警和武警官兵致以崇高的敬意！向一切关心、支持临沭改革开放和现代化建设的各界人士表示衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，与时代发展的要求和人民群众的期望相比，政府工作还有不少差距。主要是经济总量仍然偏小，总体运行质量不高；农业产业化水平较低，农民增收困难；工业结构性矛盾突出，投入规模仍未实现重大突破；经济发展外向度不高，利用外资和加工贸易仍然短腿；城市化水平偏低，还不能完全适应经济发展的需要；财政紧张状况没有得到根本缓解，收支矛盾仍然突出；政府工作人员服务意识不强，依法办事不够，行政效率不高的问题不同程度存在。对这些问题，我们将认真加以解决。

二、2004年工作的目标任务和主要措施

2004年全县政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神为指导，以“奋力跨越争进位，富民强县快发展”为目标，继续实施“三大”战略，突出民营经济、农民增收、基础设施建设、扩大就业四个重点，努力实现结构调整、对外开放、体制创新、环境建设四大突破，加快推进工业规模化、农业产业化、经济国际化和城市化“四化”进程，促进国民经济和社会各项事业全面协调可持续发展。主要调控目标为：

全县生产总值达到 51.2 亿元，比上年增长 16.5%，其中第一、二、三产业增加值分别为 7.5 亿元、25.2 亿元和 18.5 亿元，增长 4.3%、21%和 17%；全社会固定资产投资 20 亿元，增长 40%；地方财政收入 17831 万元，增长 16%（按同口径）；农民人均纯收入 2910 元，增长 7%；人口自然增长率控制在 7‰以下，城镇登记失业率控制在 4%以内。并力争抓好以下 9 件实事：

- 1、新城区详细规划及主干道建设
- 2、220KV 输变电工程立项及城区电网改造
- 3、“村村通”道路硬化工程
- 4、工业集中发展区详细规划及主干道建设
- 5、牛腿沟综合整治二期工程
- 6、S225 省道改线二期工程
- 7、龙窝灌区三期配套工程
- 8、沭河刘河崖橡胶坝工程规划建设
- 9、争创省教育工作示范县

（一）强化机遇意识，把加快发展的突破点放在重点项目建设上。牢固树立项目立县的战略思想，把重点项目建设作为我县经济加快发展的突破口，紧紧抓住世界经济结构调整和国内发达地区产业、资本转移的有利时机，全力拼抢大项目，以大项目的投入带动一批中小项目的落户，以重点项目的突破推动产业结构的优化升级。

一是全力建设一批重大项目。认真筛选、论证、开工建

设一批产业项目和基础设施项目，力争年内投资过 500 万元的重点建设项目 80 个，当年完成投资 12 亿元。把主攻点放在工业项目上，继续深入开展“项目建设年”和“投入发展年”活动，力争全年工业有效投入 11 亿元，其中，过亿元的项目至少 2 个，过 5000 万元的项目 10 个，过千万元的项目 20 个。重点实施常林集团挖掘机、装载机和拖式混凝土泵机项目，金沂蒙集团联醇、兴大公司多级蔬菜脱水、金正大公司控释肥、华丰塔式造粒复合肥、大圣食品公司 FD 生产线二期工程、金山国贸公司花生深加工等项目，力促我县工业在工程机械、精细化工、新型肥料和农副产品深加工等方面实现新突破。

二是努力形成多元化投资格局。通过向上争取、内筹外引等多种方式，调动方方面面的投资积极性，形成多元化的投资机制。重点抓好城区电网改造、乡村公路建设、牛腿沟综合治理、县城污水处理厂、龙窝灌区改造等项目国家政策性资金的争取工作，并抓好配套资金的落实，加快项目建设进度。积极推动金沂蒙、金正大等具备上市条件的企业到国内外资本市场直接融资，依靠上市融资，加快项目建设，膨胀企业规模。充分发挥金融资本的支持作用，着力构建新型的政银、银企关系，逐步建立起经常性的银企诚信合作机制，有效解决中小企业融资难问题。

三是切实提高项目管理水平。坚持重大项目特事特办制度，继续推行“一个项目、一套工作班子、一个法人代表、

一家银行”四位一体的领导包扶体制，确保重点项目顺利实施。充分发挥项目管理办公室的作用，加强跟踪调度，实行绩效考核，并建好项目库，健全重大项目信息的收集、处理和反馈制度，真正使项目建设走向经常化、制度化和规范化管理的轨道。

（二）突出规模效益，把加快发展的增长点放在抓好工业经济上。围绕“工业强县”、“质量兴县”，以扩大总量和提高质量为目标，改造提升传统产业，做大做强特色产业，培育发展高新技术产业，确保规模以上工业增加值、销售收入、利税比上年增长 28% 以上。

一是培植骨干企业群体。全县重点抓好 10 家左右年利税过 500 万元的企业，优先支持其资产重组，优先帮助协调争取资金，优先解决企业遇到的困难和问题，使之尽快把品牌做好，把主业做大，把企业做强，形成一批能够带动我县经济快速发展的骨干企业群体，力争到年底 1 家企业利税过 8000 万元，1 家企业过 5000 万元，5 家企业过 1000 万元。同时，各乡镇继续把培植年销售收入过 500 万元的企业作为壮大乡级财源的首要大事来抓，确保每个乡镇每年都有 2-3 家企业进入规模以上企业行列。

二是加快结构调整步伐。重点围绕主导产业和骨干企业，通过科技创新，不断优化产品结构，促进行业升级，壮大规模经济。在特色产业上，继续抓好复合肥、条柳编织、木器加工、脱水蔬菜、肉类加工、碳化硅等行业的规

模膨胀，促使特色产业更具生命力和市场竞争力；在传统产业上，瞄准工程机械、精细化工和医药化工等领域，以高新技术改造提升机械、化工、酿酒等传统产业，促进产品换代和产业优化升级；在高新技术产业上，重点搞好《临沭县高新技术产业发展规划》的修订工作，在政策、资金、人才、审批、基础设施建设等方面向高新技术项目倾斜，力争年内再有 1 家企业成为省级高新技术企业，使我县高新技术产业产值占全县规模以上工业产值的 12% 以上。

三是大力发展民营经济。继续按照“放心、放胆、放手、放宽、放活”的要求，认真落实各项政策措施，毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济的发展，努力为民营企业创业人员营造社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠的良好发展环境，形成“铺天盖地”发展之势，确保全年新发展个体工商户 1000 户，私营企业 100 家。积极鼓励和支持民营企业参与经济结构调整，开发新产品，努力创品牌。鼓励、引导民营企业加快向现代企业制度转变，推动民营经济做大规模、提高档次，力争有 5 家企业进入全市民营企业 50 强行列。

四是切实加强企业监管。继续大力实施“质量兴县”战略，广泛采用国际标准规范企业管理，力争全年有 1 个产品创国家名牌，3 个产品创省名牌，5 家企业通过 ISO9000 质量体系认证。切实加强企业统计执法工作，督促企业如实反映经营业绩，严厉打击各种藏利避税行为。建立和完

善企业信用体系，深入开展“诚信临沭”活动，以肥料、食品、药品等行业为重点，大力整顿和规范市场秩序，切实营造公平竞争的市场环境、诚实守信的人文环境。

（三）解决“三农”问题，把加快发展的推进点放在发展特色农业上。统筹城乡经济全面发展，把解决“三农”问题放在重要位置，以增加农民收入为核心，加快农业产业化、标准化、市场化步伐，确保全年农业总产值达到 13.7 亿元，增长 4.5%。

一是调整优化农业经济结构。在提高单产，稳定总产，确保粮食安全的前提下，立足我县实际，围绕市场需求，突出农民增收，加快调整步伐，稳定发展柳桑优势产业，适度增加黄烟种植面积，大力发展适于加工出口的优质蔬菜，扩大优质果品和牧草生产规模，建设中药材生产基地。在稳定鸡、猪生产的同时，大力发展食草动物，突出搞好“奶牛富民”工程，力争到年底奶牛总数达到 2500 头。深入实施“绿色临沭”工程，确保全年完成造林面积 7.1 万亩，并重点抓好丰产林和百公里绿色通道建设。

二是大力推进农业产业化进程。围绕“农”字号特色产业和产品，筛选一批加工项目，实行多种经济形式开发建设，力争全年新发展一定规模的农副产品加工企业 25 家，并对条柳编织、花生加工、脱水蔬菜、畜牧养殖四大产业进行重点调度，重点扶持，使其更具规模优势。鼓励种养大户、龙头企业内建基地、外拓市场，争取建起 10 万亩

优质花生、3 万亩无公害蔬菜生产、5 万亩优质杞柳生产基地，培植一批年销售收入过亿元的龙头企业，并有 2 家企业进入省重点扶持行列。同时，建立农产品质量安全体系，推行全程标准化生产，力争年内再创 5 个以上无公害农产品品牌。

三是健全农村社会化服务体系。强化信息咨询服务，健全农业信息网建设，扩大农产品储运、加工、保鲜等技术的推广应用，争取全年推广农业综合技术示范田 5 万亩、高淀粉型地瓜新品种示范田 5 万亩。以实施“五万农户致富”工程为抓手，积极引导和帮助农户选准路子、上好项目，在信息、技术、资金等方面搞好服务和扶持，带动农民进入市场，力争 2-3 年内户均收入 3 万元以上。把劳务输出作为增加农民收入的重要途径，进一步加强信息引导、政策扶持和跟踪服务，开展规范、专业、实用、对路的培训，拓宽劳务输出渠道，力争全年新增劳务输出人员 2 万人。

四是努力改善农村生产条件。突出抓好龙窝灌区三期配套工程及凌山头水库续建等 13 座中小型水库除险加固工程，切实搞好河道治理和山区小流域治理，大力推广喷灌、滴灌等节水新措施，力争全年新发展节水灌溉面积 3 万亩，改善恢复灌溉面积 6 万亩。积极做好沭河刘河崖橡胶坝工程的筹建工作，争取早立项、早开工、早见效。进一步加大农业综合开发和扶贫开发工作力度，实施百村人畜吃水

工程。抓好朱仓乡黄山子岭、曹庄镇炭山等省市级土地整理项目申报和实施工作，力争全年整理复垦各类土地 1.5 万亩，净增耕地 5000 亩。广泛宣传发动，加强组织协调，创造性地开展工作，全力推进“村村通”工程，力争全年硬化农村公路有大的突破。

五是认真落实农业和农村政策。坚持多予、少取、放活的方针，进一步深化农村税费改革，认真落实减征农业税政策，逐步规范“一事一议”制度，扎实搞好农村集体资产和财务规范化管理，防止农民负担反弹。认真落实农业生产的扶持政策，积极推进粮食流通体制改革，并在规模化种养殖和农产品加工等方面给予农民更多的支持。在充分尊重农民自主权的基础上，积极稳妥地进行土地流转，促进农业和农村经济向专业化、规模化和产业化方向发展。

（四）加大工作力度，把加快发展的启动点放在改革开放上。一是在体制创新上求突破。进一步深化企业改革，抓好公司制企业的规范运作，健全“三会一层”的法人治理结构，着力形成权力机构、决策机构、监督机构和经营管理者之间的制衡机制。支持企业在市场竞争中优胜劣汰，对部分资不抵债、长期停产的企业继续实施破产重组，最大限度地盘活闲置资产，安置失业人员。在流通四系统大力推进股份制改革，切实抓好县土产公司等 5 家企业的改制，通过改革激活，培植一批利税过百万元的企业；对不

具备股份制改革条件的企业及基层供销社实施多种形式的资产重组；对百货大楼等5家企业创造条件，培植成连锁经营、专卖等新型物流企业。同时，加快公共事业单位改革步伐，实行政事、政企分开，分流混岗人员。继续深化行政审批制度改革，坚决把不适应市场经济发展需要的审批项目减下来，把不合法、不合理的滥收费项目砍下来。

二是在外经外贸上求突破。进一步壮大自营出口队伍，做大做强外贸出口主体，争取全年自营出口突破1亿美元，增长40%；年出口过500万美元的企业达到7家，其中过千万美元的企业达到3家；新增三资企业3家，实际利用外资500万美元。全面实施科技兴贸和以质取胜战略，优化出口产品结构，巩固柳编、脱水蔬菜、木制品和五金工具等大宗出口商品的主导地位，扩大机电、化工等高附加值产品出口，努力形成多元化出口新格局。不断拓展外经合作新领域，加快“走出去”步伐，大力发展来料加工贸易，力争全年新增加工贸易企业3家。积极开展境外工程承包和农牧渔业综合开发，大力提升劳务合作层次。

三是在招商引资上求突破。继续开展“招商引资年”活动，进一步拓宽引资领域，创新招商方式，充分发挥特色产业、骨干企业招商优势，重视引进大项目、农副产品和矿产品加工项目，确保全年招商引资9亿元，力争实现11亿元。充分发挥工业集中发展区的龙头和载体功能，搞好详细规划，西扩南伸北延，与临沂经济开发区形成对接；

进一步加大投入，搞好道路框架建设，争取全年再开发 3 平方公里，引进项目总投资 5 亿元，真正使之成为全县经济跨越式发展的增长点、结构调整的切入点和城市建设的新亮点。

（五）繁荣城乡市场，把加快发展的扩张点放在搞活商贸流通上。拓宽服务业领域，培养消费热点，扩大消费需求，确保实现社会消费品零售总额 12.3 亿元，增长 16%。

一是狠抓市场体系建设。在统一规划的基础上，合理配置商贸功能区布局，有重点地对现有市场进行改造、提升，支持有实力企业参与市场改造和建设，增强市场吸引力和辐射力。重点搞好常林商城标准化改造，努力提升专业市场的档次和水平。抓住中山路标准化改造的有利时机，对沿街流通网点统一规划建设，使中山路变成具有临沭特色的商业区。

二是大力发展新兴服务业。充分认识传统市场面临的严峻形势，以现代物流理念推进商贸流通企业改革，大力发展连锁经营、电子商务、销售代理等现代营销方式和新型流通业态，繁荣商贸流通业，力争流通系统全年完成商品销售额 9 亿元，实现利税 5800 万元，比上年分别增长 26.8% 和 35.7%。

三是进一步加快旅游业开发建设步伐。按照“一核、两带、两区”的旅游发展总体思路，重点搞好苍马山风景名胜区和沭河生态旅游区的招商引资、保护管理和开发建设

工作，并坚持开发和开放同步，逐步开放部分景点。不断加大宣传力度，努力开拓旅游客源市场，使旅游业尽快成为拉动我县经济增长的新兴产业。

（六）狠抓增收节支，把加快发展的落脚点放在聚财兴财上。一是狠抓乡镇财源建设。按照“一级政府，一级财政”的要求，进一步理顺县、乡（镇）财政管理体制，强化乡镇理财意识，培育特色财源，发展创税产业，尽快建立起合理的、多层次的财源体系，争取再有2个乡镇脱离县级财政补贴，其他“吃补贴”的乡镇也要在2-3年内实现自求平衡，切实减轻县级财政负担。要在培植强镇上下功夫，进一步完善政策，对乡镇上缴县财政的增量部分按一定比例予以返还，以扶持乡镇加快发展，力争用2年左右的时间，培植1-2个工商税收过5000万元的乡镇，进入全市前20强。

二是加强税收征管。进一步完善综合治税措施，坚持依法治税、以税聚财，深入挖掘征收潜力，特别是强化对重点企业、重点税源、重点税种和新增税源的税收征管、稽查，严厉打击偷、逃、抗、骗税行为，防止税收流失，做到应收尽收。进一步加强对非税收入的征缴，严格落实“收支两条线”管理规定，确保财政收入与经济总量同步增长。

三是调整优化财政支出结构。深化财政支出管理体制改
革，积极推行部门预算，完善国库集中收付、政府采购等
制度，加强预算内外资金的统一管理，不断提高财政资金

使用效益。继续把保工资和“两个确保”、“一个低保”等重点支出放在首位，压缩不必要的会议费、招待费等一般性支出。加大财政监督检查力度，维护正常的财经秩序。切实加强县、乡（镇）财政债务管理，努力化解财政风险。

（七）加大有效投入，把加快发展的拉动点放在基础设施建设上。一是加快推进重点工程建设。在搞好新一轮城市规划修编的基础上，尽快制定与之相配套的控制性规划、专项规划以及重点地段的详细规划，不断提高控制性详细规划的覆盖率。按照“建设新城，提升老城，绿化美化，整顿市容”的总体要求，搞好城北新区的设计、论证，抓好主干道建设，拉出新城区建设框架。加快旧城改造步伐，搞好城北等住宅小区联动开发，抓好临光路、沐新街西段建设。积极申请国家专项扶持资金，开工建设城市污水处理厂。努力促成与北京中燃基业投资公司达成正式合作协议，启动城市燃气管道建设工程。搞好城网建设及改造工作，并力争完成220千伏输变电工程立项，进一步完善我县电网结构。继续实施牛腿沟综合整治二期工程，全面完成S225省道改线硬化任务。同时，做好前期工作，全力支持天津至汕尾高速公路临沭段开工建设。

二是加大城市管理力度。以“净化、美化、绿化、亮化、文明化、秩序化、安静化、便民化”为目标，搞好县城亮化、绿化工程建设，逐步对重点路段更换或安装高标准路灯，对重点区域的灯箱、泛光设施进行整修改造，抓好苍

山路、中山路等路段和苍源河南岸绿化建设，并强化城市管理执法职能，使整个县城亮起来、绿起来、美起来。同时，每个乡镇集中整治建设 1-2 条文明示范街，并继续抓好中心镇、重点镇建设，大力推进城乡一体化进程。

三是着力搞好城市经营。强化政府对土地的集中统一管理，切实垄断土地一级市场，优化土地资源配置。突出搞好 327 国道和省道两侧、县城旧城改造存量土地、企业改制需处置的土地等各类土地的储备，力争全年政府储备土地 2000 亩，实现政府收益 7500 万元。同时，对城市的开发权、冠名权、广告权、特许经营权等实行公开招标拍卖，拓宽财政增收渠道。

（八）坚持两手齐抓，把加快发展的基准点放在促进社会事业全面发展上。大力推进“科教兴县”和“人才强县”战略。加快高新技术项目库和高科技人才库建设，搞好科技项目的组织实施工作，努力提高科技对经济发展的贡献率。坚持以人为本，大力实施人才工程，实行培养和引进并举，进一步完善人才政策，优化创业环境，逐步形成“引得进、留得住、用得好、流得动”的人才机制，努力创造各类人才干事创业的良好氛围。继续把教育放在优先发展的位置，大力推进教育创新，巩固“教学质量提高年”活动成果，进一步提高教学质量和水平，积极争创省教育工作示范县；加大教育投入，改善办学条件，扩大高中阶段教育规模，力争今年在全市率先普及高中阶段教育。

牢固树立全面、协调、可持续的发展观。以争创省级计划生育优质服务先进县和连续 10 年全市计划生育工作一等奖为目标，大力推进村民自治，搞好出生人口性别比控制，鼓励晚婚晚育，稳定低生育水平。加大环境执法、监督力度，加快生态示范县建设步伐，综合治理大气、噪声、污水和垃圾污染，保护好蓝天碧水绿地。严格执行国家的土地政策和有关法规，强化土地市场管理，保护和合理利用每一寸土地，确保耕地总量动态平衡，争创全省国土资源执法模范先进县“四连冠”和全国国土资源执法模范先进县。

高度重视就业和社会保障工作。认真落实促进就业的各项政策，强化职业技能培训，推行灵活多样的就业形式，鼓励自谋职业和自主创业，以创业带动就业；继续增加公益性岗位，优先解决“4050”下岗职工和“双下岗”、城镇退伍军人的就业问题，力争全县失业人员再就业率达到 70% 以上。继续把“两个确保”放在首位，健全完善以养老、失业、医疗为主体的社会保障体系，扩大覆盖面，增强保障能力。规范城乡居民最低生活保障制度，加强动态管理，实现应保尽保。抓好社区建设，加强企业离退休人员社会化管理。切实关心群众生活，关心弱势群体，真正帮助他们解决好生产、生活、子女上学等方面存在的实际困难。

积极发展文化、卫生、统计、广播电视等事业，大力加强

精神文明和民主法制建设。以争创全省文化工作先进县为总抓手，广泛开展群众性精神文明创建活动，繁荣城乡文化和体育事业，丰富群众生活。继续加快村村通有线电视的步伐，争取全年新增有线电视用户1万户。高度重视非典防治，认真抓好疾病预防控制和医疗救治体系项目的组织实施工作，确保年内建成并投入使用，努力提高日常公共卫生保障水平和突发事件应急反应能力；积极稳妥地搞好乡镇卫生院改革和新型农村合作医疗试点工作，提高农民健康保障水平。全力做好首次经济普查工作，摸清县内第二、三产业发展现状和发展潜力，进一步提高政府宏观调控能力。深入开展双拥活动，增进军政军民团结。大力推进“四五”普法教育，认真做好基层调解和信访工作，严格落实社会治安综合治理责任制，加强安全生产“双基”工作，完善预警机制和突发事件处置预案，确保政治安定和社会稳定。

三、切实加强政府自身建设

按照“群众利益无小事”的原则，牢记“两个务必”，身体力行“三个代表”重要思想，坚持依法行政，切实转变作风，努力建设让人民满意的政府。

（一）让人民满意，必须不断解放思想，勇于开拓创新。解放思想是加快发展的前提。面对新一轮加快发展的浪潮，我们决不能丧失机遇，必须把加快发展作为第一要务，作为解决一切困难和问题的根本途径，进一步解放思想，

开拓创新，大力破除因循守旧、安于现状、照搬照套、等待观望的消极思想，努力推进思想观念、工作方法、领导方式的全面创新。以观念创新、体制创新、政策创新和管理创新促进全县经济快速发展，尽快缩短与先进地区的差距。

（二）让人民满意，必须增强群众观念，改进工作作风。时刻把群众的安危冷暖挂在心上，把群众的满意作为第一追求，把群众的富裕作为第一目标，千方百计为群众办实事、办好事，为群众排忧解难。凡对群众做出的公开承诺，都必须说到做到，立说立行，把好事办好，绝不失信于民。坚持科学的发展观和政绩观，通过创新工作、加快发展、增强实力，使广大群众在发展中得到更多的实惠。认真贯彻中央关于精简会议和文件的精神，用更多的时间深入基层，深入群众，调查研究，掌握实情，多干实事。

（三）让人民满意，必须坚持依法行政，建设法制政府。以贯彻实施《行政许可法》为契机，引导和督促政府工作人员学法、懂法，善于依法处理经济和社会事务。进一步建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度，提高决策的透明度和公众参与度。自觉接受人大及其常委会监督，主动听取政协及社会团体的意见和建议，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。积极推行政务公开，及时把政府决策、服务程序、办事方法向社会公布，为人民群众提供公开、透明、高效的公共服务。

(四) 让人民满意，必须加强廉政建设，树立良好形象。认真落实党风廉政建设责任制，加强对政府机关工作人员的严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。坚持以“制权、管钱、用人”为主线，加强对权利运行的约束，进一步落实收支两条线、公开招投标、经济责任审计等措施，提高政府工作的透明度。坚持和完善民主评议部门制度，加大违法案件查办力度，切实纠正部门、行业不正之风，以卓有成效的反腐倡廉成果取信于民。

各位代表！临沭这一方热土，正焕发着前所未有的勃勃生机。我们必须倍加珍惜机遇，倍加顾全大局，倍加珍视团结，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，沿着党的十六大指引的方向，认真贯彻“三个代表”重要思想，在县委的坚强领导下，万众一心，埋头苦干，开拓进取，奋力跨越，共同创造临沭更加美好的未来！

二. 报告

1. 报告. 改. 2. 报告. 2. 5

政府工作报告

——2004年2月7日在临沭县第十四届
人民代表大会第二次会议上
临沭县长 李明开

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2003年政府工作的回顾

2003年是新一届县政府的开局之年，也是全县各级解放思想，干事创业的一年。一年来，在县委的坚强领导下，在县人大和县政协的监督支持下，全县政府系统认真贯彻上级的部署要求，努力克服非典等不利影响，抢机遇、重实干、保稳定、促发展，完成了县十四届人大一次会议确定的各项工作任务。

（一）国民经济快速健康发展。预计2003年，全县实现生产总值43.95亿元，比上年增长17.8%，其中第一、二、三产业增加值分别完成7.19亿元、20.88亿元和15.88亿元，增长4.2%、24.1%和16.9%，三次产业的比例由20:43:37调整到16.4:47.5:36.1。全年实现农业总产值13.1亿元，农民人均纯收入2718元，分别增长5.5%和7.2%。种植业调整面积达8万亩，养殖小区发展到96处、养殖大户达4000余户，柳、桑、菜、茶、果、烟、畜牧养殖等特色产业规模进一步膨胀，粮经比也由上年的71.7:28.3调整到67.3:32.7。植树造林4.7万亩，建绿色通道186公里。规模以上农副产品加工企业发展到37家，龙头带动作用明显增强。投资7100万元，完成了牛腿沟综合治理一期工程、龙窝灌区二期续建等一大批农田水利工程，新增节

水灌溉面积 2.8 万亩，恢复改善灌溉面积 7 万亩。规模以上工业实现销售收入 37.3 亿元，利税 2.4 亿元，其中利润 1.3 亿元，分别增长 30.3%、28.6%和 36%。实现利税过百万的企业有 24 家，其中利税过千万元的企业 6 家，金沂蒙、常林分别达到 6018 万元、4660.5 万元。完成技改投资 9 亿元，增长 47.5%，有 3 个产品获得省名牌产品称号，4 个商标获省著名商标称号，5 个产品获省标志性产品称号，累计有 20 家企业通过了 ISO9000 质量体系认证。新增个体工商户 1203 户、私营企业 237 家。社会消费品零售总额达到 10.6 亿元，增长 16.2%。流通系统完成商品总销售 7.1 亿元，利税 4275 万元，分别增长 22.4%和 65.4%。完成地方财政收入 16318 万元，增长 16.9%，实现了“保工资、保重点、保法定支出”的目标。全县金融机构各项存款余额 28.4 亿元，贷款余额 20.1 亿元，分别增长 24.1%和 17.2%。

(二) 重点项目建设呈现强劲势头。全社会固定资产投资达 14.4 亿元，增长 52.6%。开工投资过 500 万元的重点建设项目 71 个，实际完成投资 8.4 亿元。醋酸乙酯、新型工程机械、生物有机肥、原酯等 44 个工业项目已经投产。年初确定的大事、实事均得到较好落实，县城新一轮总体规划修编工作基本完成，城市污水处理厂设计方案已由省建设厅批复，旅游发展总体规划及有关开发建设规划已通过专家评审；对中山路、苍山路进行了较高标准的改造；苍源河南岸主干道等工程基本完成，景观式步行桥已经竣工。S225 省道、滨海西街路基建设已经完成，“村村通”工程开始启动，大兴 110KV 输变电工程、一中新校二期工程、二中综合楼、文化大楼等相继竣工。

(三) 改革开放实现较大突破。金沂蒙集团 10%的国有股全部退出，金正大公司已被省政府批准为发起式股份有限公

司，常林集团加快了股本调整步伐，为早日上市奠定了基础。有4家企业进入了破产程序，2家企业的破产准备工作也基本就绪，6家流通企业已完成改制任务，7家事业单位进行了事改企和股份制改革。全年自营出口7587万美元，实际利用外资142万美元，分别增长119.8%和178%；招商引资项目达到302个，到位外来投资9.5亿元。工业集中发展区初具规模，已有32个项目落户，完成总投资7亿元，当年建成和在建投资过千万元的项目17个。

(四)社会事业、精神文明和民主法制建设取得明显成效。获得省市科技进步奖9项，省级高新技术企业达到5家。加快以养老、失业、医疗等为重点的社会保障体系建设，进一步完善城乡居民最低生活保障制度，重视就业和劳务输出工作，全县新转移农村劳动力1.5万人。国土资源管理工作逐步走向规范化、法制化轨道，全年实现政府收益8080万元，新造耕地6911亩，荣获全省国土资源执法模范先进县“三连冠”。全县高考本科进线首次突破千人大关，并通过了省“普及实验县工程”验收；中小学危房改造工作成绩突出，受到省政府表彰。高度重视非典防治工作，切实做到了严防死守，有效避免了输入性疫情发生。计划生育工作连续9年获得全市一等奖，并被列为全省综合治理试点县。环保工作被列入国家级生态建设示范试点县。武装工作创下了连续42年无责任退兵的全国纪录，荣获全省双拥模范县“四连冠”。认真搞好行政执法监察，使部门和行业不正之风得到纠正。加强安全生产监督管理，连续5年被市政府授予“安全生产先进县”。大力实施“安民工程”，妥善处理群众来信来访，深入开展“严打”斗争，努力构建新形势下治安防范新格局，确保了社会稳定。积极开展精神文明创建活动，成功举办了“钻石之乡”首届广场文化节。

切实搞
注观

好政府法制建设，认真落实行政执法责任制，加强行政执法规范化管理和有效监督，政府机关依法行政水平进一步提高。此外，统计、人事、审计、药监、房管、广播电视、民族宗教、档案、史志、人民防空、外事侨务等工作也都取得了较好成绩。

回顾一年来的工作，我们主要坚持了以下几个方面：

（一）坚持解放思想，奋力争先，是加快发展的先导。一年来，我们始终坚持在解放思想中统一思想，在统一思想中更新观念，引导全县广大干部群众在横向对比中找差距，在观念转变中求创新，使全县各级发展的意识不断增强，发展的氛围更加浓厚，自我加压、加快发展的观念已深入人心。根据上级安排，一些工作指标虽调得高了些，但经过全县上下的奋力拼搏，调整后的主要经济指标都已完成或超额完成，经济发展呈现出较好态势。

（二）坚持理清思路，发挥优势，是加快发展的基础。年初，根据上级要求和我县实际，确立了“三年达到 55 亿，五年实现双翻番”的工作目标和抓好“四个重点”、培育“四个增长点”及加快“四化进程”的基本思路，并在全县叫响了“全党抓经济，重点抓工业，关键抓投入，突出抓招商，首要抓项目”的口号，把重点项目建设作为加快经济发展的突破口，成立机构，加强调度，严格考核，使重点项目建设实现了历史性突破。大力实施“工业强县”、“质量兴县”战略，经济总量和运行质量进一步提高。注重培植规模经济，完善政策，加大投入，使工业集中发展区成为我县经济发展的亮点。充分发挥化工、五金机械、酿造、食品等产业规模优势和条柳编、脱水蔬菜等产业传统优势，努力创造碳化硅、花生、淀粉加工及奶牛养殖等产业新优势，并抓住优势，扩大优势，乘势而上，带动了全县经济整体推进。

(三) 坚持优化环境, 转变职能, 是加快发展的保证。去年以来, 我们更加重视创建良好的城市居住环境, 实施了以道路、供电、供水为重点的基础设施建设, 推进旧城改造, 拓街道、抓绿化、增亮点、搞开发, 城市基础设施状况得到改善。与此同时, 我们更加注重经济发展软环境建设, 围绕建设高效、务实、廉洁政府的目标, 在办好行政审批中心的基础上, 继续深入扎实地开展了“服务经济转变职能大家评”活动, 并将活动延伸到科室、站所, 实行末位淘汰, 投资环境得到治理。

(四) 坚持求真务实, 狠抓落实, 是加快发展的关键。坚持奖优罚劣, 开展经常性的督促检查, 保证了各项工作紧张有序和高效运转, 大大提高了政府工作的组织程度。对重点工作, 实行分工负责, 合力攻坚, 一抓到底, 形成了发展的氛围、干事的氛围、团结的氛围。特别是在抗击非典过程中, 全县各级密切配合, 团结协作, 充分体现了抓落实的强大合力和巨大战斗力。实践证明, 只要有这种齐心协力抓落实的决心和锲而不舍求实效的实干精神, 临沭就没有克服不了的困难。

各位代表, 过去的一年, 是临沭取得较好成绩和发生明显变化的一年。这些成绩的取得, 是在县委的坚强领导下, 在县人大、县政协的监督、支持和参与下, 全县人民团结奋斗、努力拼搏的结果, 是广大干部群众集体智慧和创造性劳动的结

果。在此, 我谨代表县政府, 向辛勤工作在各条战线上的广大工人、农民、知识分子、干部及政法干警和武警官兵致以崇高的敬意! 向一切关心、支持临沭改革开放和现代化建设的各界人士表示衷心的感谢!

在肯定成绩的同时, 我们也清醒地看到, 与时代发展的要求和人民群众的期望相比, 政府工作还有不少差距。主要是经济总量仍然偏小, 总体运行质量不高; 农业产业化水平较低,

农民增收困难；工业结构性矛盾突出，投入规模仍未实现重大突破；经济发展外向度不高，利用外资和加工贸易仍然短腿；城市化水平偏低，还不能完全适应经济发展的需要；财政紧张状况没有得到根本缓解，收支矛盾仍然突出；政府工作人员服务意识不强，依法办事不够，行政效率不高的问题不同程度存在。对这些问题，我们将认真加以解决。

二、2004年工作的目标任务和主要措施

2004年全县政府工作的总体要求是：以“三个代表”重要思想和党的十六大、十六届三中全会精神为指导，以“奋力跨越争进位，富民强县快发展”为目标，继续实施“三大”战略，突出民营经济、农民增收、基础设施建设、扩大就业四个重点，努力实现结构调整、对外开放、体制创新、环境建设四大突破，加快推进工业规模化、农业产业化、经济国际化和城市化“四化”进程，促进国民经济和社会各项事业全面协调可持续发展。主要调控目标为：全县生产总值达到51.2亿元，比上年增长16.5%，其中第一、二、三产业增加值分别为7.5亿元、25.2亿元和18.5亿元，增长4.3%、21%和17%；全社会固定资产投资20亿元，增长40%；地方财政收入17831万元，增长16%（按同口径）；农民人均纯收入2910元，增长7%；人口自然增长率控制在7%以内，城镇登记失业率控制在4%以内。并集中精力抓好以下九件事：

- 力争抓好
- 1、沭河刘河崖橡胶坝工程规划建设
 - 2、新城区详细规划及主干道建设
 - 3、220KV输变电工程立项及城区电网改造
 - 4、“村村通”道路硬化工程
 - 5、工业集中发展区详细规划及主干道建设
 - 6、牛腿沟综合整治二期工程

7、S225 省道改线二期工程

8、龙窝灌区三期配套工程

9、争创省教育工作示范县

.....

加印

(一)强化机遇意识,把跨越式发展的突破点放在重点项目建设上。牢固树立项目立县的战略思想,把重点项目建设作为我县经济实现跨越式发展的突破口,紧紧抓住世界经济结构调整和国内发达地区产业、资本转移的有利时机,全力拼抢大项目,以大项目的投入带动一批中小项目的落户,以重点项目的突破推动产业结构的优化升级。

加印

一是全力建设一批重大项目。围绕培育财源、增强实力、完善城市功能,认真筛选、论证、开工建设一批产业项目和基础设施项目,力争年内投资过 500 万元的重点建设项目 80 个,当年完成投资 12 亿元。把项目建设的主攻点放在工业项目上,继续深入开展“项目建设年”和“投入发展年”活动,力争全年工业有效投入 11 亿元,其中,过亿元的项目至少 2 个,过 5000 万元的项目 10 个,过千万元的项目 20 个。重点实施常林集团挖掘机、装载机 and 拖式混凝土泵机项目,金沂蒙集团联醇、兴大公司多级蔬菜脱水、金正大公司控释肥、华丰塔式造粒复合肥、大圣食品公司 FD 生产线二期工程、金山国贸公司花生深加工等项目,力促我县工业在工程机械、精细化工、新型肥料和农副产品深加工等方面实现新突破。

二是努力形成多元化投资格局。通过向上争取、内筹外引等多种方式,调动方方面面的投资积极性,形成多元化的投资机制。重点抓好城区电网改造、乡村公路建设、牛腿沟综合治理、县城污水处理厂、龙窝灌区改造等项目国家政策性资金的争取工作,并抓好配套资金的落实,加快项目建设进度。积极推动

金沂蒙、金正大等具备上市条件的企业到国内外资本市场直接融资，依靠上市融资，加快项目建设，膨胀企业规模。充分发挥金融资本的支持作用，着力构建新型的政银、银企关系，逐步建立起经常性的银企诚信合作机制，有效解决中小企业融资难问题。

三是切实提高项目管理水平。坚持重大项目特事特办制度，继续推行“一个项目，一套工作班子，一个法人代表，一家银行”四位一体的领导包扶体制，确保重点项目顺利实施。充分发挥项目管理办公室的作用，加强跟踪调度，实行绩效考核，并建好项目库，健全重大项目信息的收集、处理和反馈制度，真正使项目建设走向经常化、制度化和规范化管理的轨道。(加)

(二)突出规模效益，把跨越式发展的增长点放在抓好工业经济上。围绕“工业强县”、“质量兴县”，以扩大总量和提高质量为目标，改造提升传统产业，做大做强特色产业，培育发展高新技术产业，确保规模以上工业增加值、销售收入、利税比上年增长25%以上。(增)

28 30% / 一是培植骨干企业群体。全县重点抓好10家左右年利税过500万元的企业，优先支持其资产重组，优先帮助协调争取资金，优先解决企业遇到的困难和问题，使之尽快把品牌做好，把主业做大，把企业做强，形成一批能够带动我县经济实现跨越式发展的骨干企业群体，力争到年底1家企业利税过8000万元，1家企业过5000万元，5家企业过1000万元。同时，各乡镇继续把培植年销售收入过500万元的企业作为壮大乡级财源的首要大事来抓，确保每个乡镇每年都有2-3家企业进入规模以上企业行列。(快)

二是加快结构调整步伐。重点围绕主导产业和骨干企业，通过科技创新，不断优化产品结构，促进行业升级，壮大规模

2012

经济。在特色产业上，重点抓好复合肥、条柳编织、木器加工、脱水蔬菜、肉类加工、碳化硅等行业的规模膨胀，促使特色产业更具生命力和市场竞争力；在传统产业上，以信息化带动工业化，瞄准工程机械、精细化工和医药化工等领域，以高新技术改造提升机械、化工、酿酒等传统产业，促进产品换代和产业优化升级；在高新技术产业上，重点搞好《临沭县高新技术产业发展规划》的修订工作，在政策、资金、人才、审批、基础设施建设等方面向高新技术项目倾斜，力争年内再有1家企业成为省级高新技术企业，使我县高新技术产业产值占全县规模以上工业产值的12%以上。

三是大力发展民营经济。继续按照“放心、放胆、放手、放宽、放活”的要求，认真落实各项政策措施，毫不动摇地鼓励、支持和引导民营经济的发展，努力为民营企业创业人员营造社会上有地位、政治上有荣誉、经济上有实惠的良好发展环境，形成“铺天盖地”发展之势，确保全年新发展个体工商户1000户，私营企业100家。积极鼓励和支持民营企业参与经济结构调整，开发新产品，努力创品牌。鼓励、引导民营企业加快向现代企业制度转变，充分释放其潜能，推动民营经济做大规模、提高档次，力争有5家企业进入全市民营企业50强行列。

四是切实加强企业监管。继续大力实施“质量兴县”战略，广泛采用国际标准规范企业管理，力争全年有1个产品创国家名牌，3个产品创省名牌，5家企业通过ISO9000质量体系认证。切实加强企业统计执法工作，督促企业如实反映经营业绩，严厉打击各种藏利避税行为。建立和完善企业信用体系，深入开展“诚信临沭”活动，以肥料、食品、药品等行业为重点，大力整顿和规范市场秩序，切实营造公平竞争的市场环境、诚

实守信的人文环境。

8072

(三)解决“三农”问题，把跨越式发展的推进点放在发展特色农业上。统筹城乡经济全面发展，把解决“三农”问题放在重要位置，以增加农民收入为核心，加快农业产业化、标准化、市场化步伐，确保全年农业总产值达到13.7亿元，增长4.5%。

一是调整优化农业经济结构。在提高单产，稳定总产，确保粮食安全的前提下，立足我县实际，围绕市场需求，突出农民增收，加快调整步伐，稳定发展柳桑优势产业，适度增加黄烟种植面积，大力发展适于加工出口的优质蔬菜，扩大优质果品和牧草生产规模，建设中药材生产基地。在稳定鸡、猪生产的同时，大力发展食草动物，突出搞好“奶牛富民”工程，力争到年底奶牛总数达到2500头。深入实施“绿色临沭”工程，确保全年完成造林面积7.1万亩，并重点抓好丰产林和百公里绿色通道建设。

二是大力推进农业产业化进程。围绕“农”字号特色产业和产品，筛选一批加工项目，实行多种经济形式开发建设，力争全年新发展一定规模的农副产品加工企业25家，并对条柳编织、花生加工、脱水蔬菜、畜牧养殖四大产业进行重点调度，重点扶持，使其更具规模优势。鼓励种养大户、龙头企业内建基地、外拓市场，争取建起10万亩优质花生、3万亩无公害蔬菜生产、5万亩优质杞柳生产基地，培植一批年销售收入过亿元的龙头企业，并有2家企业进入省重点扶持行列。同时，建立农产品质量安全体系，推行全程标准化生产，力争年内再创5个以上无公害农产品品牌。

三是健全农村社会化服务体系。强化信息咨询服务，健全农业信息网建设，扩大农产品储运、加工、保鲜等技术的推广应

用，争取全年推广农业综合技术示范田 5 万亩、高淀粉型地瓜新品种示范田 5 万亩。以实施“五万农户致富”工程为抓手，积极引导和帮助农户选准路子、上好项目，在信息、技术、资金等方面搞好服务和扶持，带动农民进入市场，让农民在市场流通中得实惠、增收入，力争 2-3 年内户均收入 3 万元以上。把劳务输出作为增加农民收入的重要途径，进一步加强信息引导、政策扶持和跟踪服务，开展规范、专业、实用、对路的培训，拓宽劳务输出渠道，力争全年新增劳务输出人员 2 万人。

四是努力改善农村生产条件。突出抓好龙窝灌区三期配套工程及凌山头水库续建等 13 座中小型水库除险加固工程，切实搞好河道治理和山区小流域治理，大力推广喷灌、滴灌等节水新措施，力争全年新发展节水灌溉面积 3 万亩，改善恢复灌溉面积 6 万亩。积极做好沭河刘河崖橡胶坝工程的筹建工作，争取早立项、早开工、早见效。进一步加大农业综合开发和扶贫开发工作力度，实施百村人畜吃水工程，改善农业生产和农民生活条件。抓好朱仓乡黄山子岭、曹庄镇马陵山等省市级土地整理项目申报和实施工作，力争全年整理复垦各类土地 1.5 万亩，净增耕地 5000 亩。广泛宣传发动，加强组织协调，加大资金投入，创造性地开展工作，全力推进“村村通”工程，力争全年硬化农村公路有大的突破。

五是认真落实农业和农村政策。坚持多予、少取、放活的方针，进一步深化农村税费改革，认真落实减征农业税政策，逐步规范“一事一议”制度，扎实搞好农村集体资产和财务规范化管理，防止农民负担反弹。认真落实农业生产的扶持政策，积极推进粮食流通体制改革，并在规模化种养殖和农产品加工等方面给予农民更多的支持。在充分尊重农民自主权的基础上，积极稳妥地进行土地流转，促进农业和农村经济向专业化、

规模化和产业化方向发展。

ful

(四)大胆解放思想,把跨越式发展的启动点放在改革开放上。一是在体制创新上求突破。进一步深化企业改革,抓好公司制企业的规范运作,健全“三会一层”的法人治理结构,着力形成权力机构、决策机构、监督机构和经营管理者之间的制衡机制。支持企业在市场竞争中优胜劣汰,对部分资不抵债、长期停产的企业继续实施破产重组,最大限度地盘活闲置资产,安置失业人员。在流通四系统大力推进股份制改造,切实抓好县土产公司等5家企业的改制,通过改革激活,培植一批利税过百万元的企业;对不具备股份制改革条件的企业及基层供销社实施多种形式的资产重组;对百货大楼等5家企业创造条件,培植成连锁经营、专卖等新型物流企业。同时,加快公共事业单位改革步伐,实行政事、政企分开,分流混岗人员。继续深化行政审批制度改革,坚决把不适应市场经济发展需要的审批项目减下来,把不合法、不合理的滥收费项目砍下来。

二是在外经外贸上求突破。进一步壮大自营出口队伍,做大做强外贸出口主体,争取全年自营出口 1.4 亿美元,增长 45%; 年出口过500万美元的企业达到7家,其中过千万美元企业达到3家;新增三资企业3家,实际利用外资500万美元。全面实施科技兴贸和以质取胜战略,优化出口产品结构,巩固柳编、脱水蔬菜、木制品和五金工具等大宗出口商品的主导地位,扩大机电、化工等高附加值产品出口,积极争取复合肥等新的优势产品出口,形成多元化出口新格局。同时,不断拓展外经合作新领域,加快“走出去”步伐,大力发展来料加工贸易,力争全年新增加工贸易企业3家。积极开展境外工程承包和农牧渔业综合开发,提升劳务合作层次。

三是在招商引资上求突破。继续开展“招商引资年”活动,

进一步拓宽引资领域，创新招商方式，充分发挥特色产业、骨干企业招商优势，重视引进大项目、农副产品和矿产品加工项目，确保全年招商引资 9 亿元，力争实现 11 亿元。充分发挥工业集中发展区的龙头和载体功能，搞好详细规划，西扩南伸北延，与临沂经济开发区形成对接，主动承接其辐射。进一步加大投入，搞好道路框架建设，争取全年再开发 3 平方公里，引进项目总投资 5 亿元，真正使之成为全县经济跨越式发展的增长点、结构调整的切入点和城市建设的新亮点。

8012

(五)繁荣城乡市场，把跨越式发展的扩张点放在搞活商贸流通上。拓宽服务业领域，培养消费热点，扩大消费需求，确保实现社会消费品零售总额 12.3 亿元，增长 16%。

一是狠抓市场体系建设。在统一规划的基础上，合理配置商贸功能区布局，有重点地对现有市场进行改造、提升，支持有实力企业参与市场改造和建设，增强市场吸引力和辐射力。重点搞好常林商城标准化改造，消除安全隐患，提升专业市场的档次和水平。抓住中山路标准化改造的有利时机，对沿街流通网点统一规划建设，使中山路变成具有临沭特色的商业区。

二是大力发展新兴服务业。充分认识传统市场面临的严峻形势，以现代物流理念推进商贸流通企业改革，大力发展连锁经营、电子商务、销售代理等现代营销方式和新型流通业态，繁荣商贸流通业，力争流通系统全年完成商品销售额 9 亿元，实现利税 5800 万元，比上年分别增长 26.8% 和 35.7%。

三是进一步加快旅游业开发建设步伐。按照“一核、两带、两区”的旅游发展总体思路，重点搞好苍马山风景名胜区和沭河生态旅游区的招商引资、保护管理和开发建设工作，并坚持开发和开放同步，逐步开放部分景点。不断加大宣传力度，努力开拓旅游客源市场，使旅游业尽快成为拉动我县经济增长的

新兴产业。

加印

(六) 狠抓增收节支，把跨越式发展的落脚点放在聚财兴财上。一是狠抓乡镇财源建设。按照“一级政府，一级财政”的要求，进一步理顺县、乡（镇）财政管理体制，督促各乡镇强化理财意识，加大投入，多上项目，培育特色财源，发展创税产业，做大财政蛋糕，尽快建立起合理的、多层次的财源体系，争取再有2个乡镇脱离县里补贴，其他“吃补贴”的乡镇也要在2-3年内实现自求平衡，切实减轻县级财政负担。要在培植强镇上下功夫，进一步完善政策，~~简政放权~~对乡镇上缴县财政的增量部分按一定比例予以返还，扶持乡镇加快发展，力争用2年左右的时间，培植1-2个工商税收过5000万元的乡镇，进入全市前20强。

二是加强税收征管。进一步完善综合治税措施，坚持依法治税、以税聚财，深入挖掘征收潜力，特别是强化对重点企业、重点税源、重点税种和新增税源的税收征管、稽查，严厉打击偷、逃、抗、骗税行为，防止税收流失，做到应收尽收。进一步加强对非税收入的征缴，严格落实“收支两条线”管理规定，确保财政收入与经济总量同步增长。

三是调整优化财政支出结构。深化财政支出管理体制改革，积极推行部门预算，完善国库集中收付、政府采购等制度，加强预算内外资金的统一管理，不断提高财政资金使用效益。继续把保工资和“两个确保”、“一个低保”等重点支出放在首位，压缩不必要的会议费、招待费等一般性支出。加大财政监督检查力度，维护正常的财经秩序。切实加强县、乡（镇）财政债务管理，化解财政风险。

加印

(七) 加大有效投入，把跨越式发展的拉动点放在基础设施建设上。一是加快推进重点工程建设。在搞好新一轮城市规

划修编的基础上，抓紧制定与之相配套的控制性规划、专项规划以及重点地段的详细规划，不断提高控制性详细规划的覆盖率。按照“建设新城，提升老城，绿化美化，整顿市容”的总体要求，高标准、高质量地搞好城北新区的设计、论证，抓好“一纵两横”道路建设（光明路北段、新行政办公区门前路和北外环西段），拉出新城区建设框架。加快旧城改造步伐，搞好城北等住宅小区联动开发，抓好临光路、沐新街西段建设。积极申请国家专项扶持资金，开工建设城市污水处理厂。努力促成与北京中燃基业投资公司达成正式合作协议，启动城市燃气管道建设工程。搞好城网建设及改造工作，并力争完成220千伏输变电工程立项，进一步完善我县电网结构。继续实施牛腿沟综合整治二期工程，全面完成S225省道改线硬化任务。

二是加大城市管理力度。以“净化、美化、绿化、亮化、文明化、秩序化、安静化、便民化”为目标，搞好县城亮化、绿化工程建设，逐步对重点路段更换或安装高标准路灯，对重点区域的灯箱、泛光设施进行整修改造，抓好苍山路、中山路等路段和苍源河南岸绿化建设，并强化城市管理执法职能，使整个县城亮起来、绿起来、美起来。同时，每个乡镇集中整治建设1-2条文明示范街，并继续抓好中心镇、重点镇建设，大力推进城乡一体化进程。

三是着力搞好城市经营。强化政府对土地的集中统一管理，切实垄断土地一级市场，优化土地资源配臵。突出搞好327国道和省道两侧、县城旧城改造存量土地、企业改制需处置的土地等各类土地的储备，力争全年政府储备土地2000亩，实现政府收益7500万元。同时，对城市的开发权、冠名权、广告权、特许经营权等实行公开招标拍卖，拓宽财政增收渠道。

（八）坚持两手齐抓，把跨越式发展的基准点放在促进社

会事业全面发展上。大力推进“科教兴县”和“人才强县”战略。加快高新技术项目库和高科技人才库建设，搞好科技项目的组织实施工作，努力提高科技对经济发展的贡献率。坚持以人为本，大力实施人才工程，实行培养和引进并举，进一步完善人才政策，优化创业环境，逐步形成“引得进、留得住、用得好、流得动”的人才机制，创造各类人才干事创业的良好氛围。继续把教育放在优先发展的位置，大力推进教育创新，巩固“教学质量提高年”活动成果，进一步提高教学质量和水平，积极争创省教育工作示范县；加大教育投入，改善办学条件，扩大高中阶段教育规模，力争2004年在全市率先普及高中阶段教育。

牢固树立全面、协调、可持续的发展观。以争创省级计划生育优质服务先进县和连续10年全市计划生育工作一等奖为目标，大力推进村民自治，搞好出生人口性别比控制，稳定低生育水平。加大环境执法、监督力度，加快生态示范县建设步伐，综合治理大气、噪声、污水和垃圾污染，保护好蓝天碧水绿地。严格执行国家的土地政策和有关法规，强化土地市场管理，保护和合理利用每一寸土地，确保耕地总量动态平衡，争创全省国土资源执法模范先进县“四连冠”和全国国土资源执法模范先进县。

高度重视就业和社会保障工作。认真落实促进就业的各项政策；强化职业技能培训，推行灵活多样的就业形式，鼓励自谋职业和自主创业，以创业带动就业；继续增加公益性岗位，优先解决“4050”下岗职工和“双下岗”、城镇退伍军人的就业问题，力争全县失业人员再就业率达到70%以上。继续把“两个确保”放在首位，健全完善以养老、失业、医疗为主体的社会保障体系，扩大覆盖面，增强保障能力。规范城乡居民最低

鼓励
下岗
职工

生活保障制度，加强动态管理，实现应保尽保。抓好社区建设，加强企业离退休人员社会化管理。切实关心群众生活，关心弱势群体，真正帮助他们解决好生产、生活、子女上学等方面存在的实际困难。

积极发展文化、卫生、统计、广播电视等事业，大力加强精神文明和民主法制建设。以争创全省文化工作先进县为总抓手，广泛开展群众性精神文明创建活动，繁荣城乡文化和体育事业，丰富群众生活。继续加快村村通有线电视的步伐，争取全年新增有线电视用户1万户。高度重视非典防治，认真抓好疾病预防控制和医疗救治体系项目的组织实施工作，确保年内建成并投入使用，努力提高日常公共卫生保障水平和突发事件应急响应能力；积极稳妥地搞好乡镇卫生院改革和新型农村合作医疗试点工作，提高农民健康保障水平。全力做好首次经济普查工作，摸清县内第二、三产业发展现状和发展潜力，制定科学合理的产业发展政策，进一步提高政府宏观调控能力。深入开展双拥活动，增进军政军民团结。大力推进“四五”普法教育，认真做好基层调解和信访工作，严格落实社会治安综合治理责任制，加强安全生产“双基”工作，完善预警机制和突发事件处置预案，确保政治安定和社会稳定。

三、切实加强政府自身建设

按照“群众利益无小事”的原则，牢记“两个务必”，身体力行“三个代表”重要思想，进一步加强政府自身建设，努力成为人民满意的政府。

(一) 让人民满意，必须不断解放思想，勇于开拓创新。解放思想是加快发展的前提。面对新一轮加快发展的浪潮，我们决不能丧失机遇，必须把加快发展作为第一要务，作为解决一切困难和问题根本途径，进一步解放思想，开拓创新，大力破

除因循守旧、安于现状、照搬照套、等待观望的消极思想，努力推进思想观念、工作方法、领导方式的全面创新。以观念创新、体制创新、政策创新和管理创新促进全县经济跨越式发展，尽快缩短与先进地区的差距。

(二) 让人民满意，必须增强群众观念，改进工作作风。时刻把群众的安危冷暖挂在心上，把群众的满意作为第一追求，把群众的富裕作为第一目标，千方百计为群众办实事、办好事，为群众排忧解难。凡对群众做出的公开承诺，都必须说到做到，立说立行，把好事办好，绝不失信于民。坚持科学的发展观和政绩观，通过创新工作、加快发展、增强实力，使广大群众在发展中得到更多的实惠。认真贯彻中央关于精简会议和文件的精神，用更多的时间深入基层，深入群众，加强调查研究，掌握实情，多干实事。

(三) 让人民满意，必须坚持依法行政，建设法制政府。以贯彻实施《行政许可法》为契机，引导和督促政府工作人员学法、懂法，善于依法处理经济和社会事务。进一步建立和完善重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度，提高决策的透明度和公众参与度。自觉接受人大及其常委会监督，主动听取政协及社会团体的意见和建议，高质量办理人大代表建议和政协委员提案。积极推行政务公开，及时把政府决策、服务程序、办事方法向社会公布，为人民群众提供公开、透明、高效的公共服务。

(四) 让人民满意，必须加强廉政建设，树立良好形象。认真落实党风廉政建设责任制，加强对政府机关工作人员的严格要求、严格教育、严格管理、严格监督。坚持以“制权、管钱、用人”为主线，加强对权利运行的约束，进一步落实收支两条线、公开招投标、经济责任审计等措施，提高政府工作的透明

度。坚持和完善民主评议部门制度，加大违法案件查办力度，切实纠正部门、行业不正之风，以卓有成效的反腐倡廉成果取信于民。

各位代表！临沭这一方热土，正焕发着前所未有的勃勃生机。我们必须倍加珍惜机遇，倍加顾全大局，倍加珍视团结，聚精会神搞建设，一心一意谋发展。让我们高举邓小平理论伟大旗帜，沿着党的十六大指引的方向，认真贯彻“三个代表”重要思想，在县委的坚强领导下，万众一心，埋头苦干，开拓进取，奋力跨越，共同创造临沭更加美好的未来！

县人大常委会主任 王书成

2006年2月7日