

# 临沂市临沭县青云镇 突发事件总体应急预案

临沂市临沭县青云镇  
二〇二二年六月

# 目 录

<b>1.总则</b> .....	<b>1</b>
1.1 编制目的 .....	错误！未定义书签。
1.2 编制依据 .....	错误！未定义书签。
1.3 适用范围 .....	错误！未定义书签。
1.4 事件分类 .....	错误！未定义书签。
1.5 工作原则 .....	错误！未定义书签。
<b>2.组织体系</b> .....	<b>错误！未定义书签。</b>
2.1 领导机构 .....	错误！未定义书签。
2.2 专项应急指挥机构 .....	错误！未定义书签。
2.2.1 办事机构 .....	错误！未定义书签。
2.2.2 村（居）应急机构 .....	错误！未定义书签。
<b>3.预案体系</b> .....	<b>错误！未定义书签。</b>
3.1 临沂市临沭县青云镇总体应急预案 .....	错误！未定义书签。
3.2 临沂市临沭县青云镇突发事件专项应急预案 .....	错误！未定义书签。
3.3 临沂市临沭县青云镇村（居）突发事件现场处置方案 .....	错误！未定义书签。

# 青云镇突发事件总体应急预案

## 1. 总则

### 1.1 编制目的

为贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，有效有序应对各类突发事件。通过建立统一、规范、科学、高效的应急管理、指挥、预警、处置和保障体系，提高保障公共安全和处置突发事件的能力，最大限度地预防和减少突发事件及其造成的损害，保障公众的生命财产安全，促进青云镇经济社会全面、协调、可持续发展。

### 1.2 编制依据

依据《中华人民共和国突发事件应对法》、《山东省突发事件应对条例》、《山东省突发事件总体应急预案》、《临沂市突发事件总体应急预案》、《临沭县突发事件总体应急预案》，结合本镇实际，制定本预案。

### 1.3 适用范围

本预案是青云镇应对各类突发事件的总纲，用于指导预防和处置发生在青云镇行政区域内，或发生在其他地区涉及青云镇，应由青云镇处置或参与处置的各类突发事件。

本预案所称突发事件是指突然发生，造成或者可能造成严重社会危害，需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件。

### 1.4 事件分类

根据突发事件的发生过程、性质等，主要分为四类：

(1) 自然灾害。主要包括气象灾害、地震灾害、地质灾害、生物灾害等。

(2) 事故灾难。主要包括各类安全事故、交通运输事故、公共设施和设备事故、辐射事故、环境污染和生态破坏事件等。

(3) 公共卫生事件。主要包括传染病疫情、群体性不明原因疾病、食品安全、动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件。

(4) 社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件、民族宗教事件、经济安全事件、涉外突发事件、群体性事件、恶

性刑事案件以及其他敏感事件。

## **1.5 工作原则**

应对突发事件坚持人民至上、生命至上，统一领导、协调联动，分级负责、属地为主，快速反应、高效应对，科技支撑、依法管理的工作原则。

## **2. 组织体系**

青云镇突发事件组织指挥体系图见附件 1。

### **2.1 领导机构**

在镇党委政府的统一领导下，成立青云镇突发事件应急管理领导小组（下称“突发事件领导小组”），组长由党委书记和镇长共同担任，成员由镇各部门负责人、各村（居）书记组成。

突发事件领导小组负责辖区范围内突发事件应急管理体系的建设和管理，决定和部署突发事件应对工作；审定突发事件总体应急预案；发布突发事件应急处置演练指令并实施统一指挥；提供组织上、机制上、经费上的保障；根据事态发展需要依法请求上级应急支援。

突发事件领导小组办公室设在党政办，负责贯彻落实突发事件领导小组的总体决策部署；负责收集、分析辖区内外有关突发事件的情况和信息，及时向县委办、县政府办和突发事件领导小组报告；组织对“测、报、防、抗、救、援”六个环节进行指导、检查、监督。

### **2.2 专项应急指挥机构**

根据突发事件类型，成立各类突发事件专项应急指挥部，下设办事机构。专项应急指挥部总指挥长由镇党委书记担任，副指挥长由镇长担任，办事机构由镇相关职能部门和村（居）应急机构组成，负责指挥协调相关类别突发事件的应对工作。

突发事件发生后，专项应急指挥部根据需要设立综合协调组、抢险救援组、灾害监测组、交通管控组、医疗救治组、物资保障组、宣传舆情组、善后救助组、专家支持组等工作组（具体编组视工作需要确定）。各工作组主要承担以下职责：

综合协调组：负责综合协调、督导检查、会议组织、会议纪要、信息简报、综合文字，资料收集归档，抢险救援证件印制发放，处置信息调度、汇总、上报，与上级工作组的协调联络等工作。

抢险救援组：负责制定现场抢险救援方案；根据灾情变化，适时提出调整抢险救援方案；协调调度救援力量、救援装备参与抢险救援；根据救援情况变化，调整充实应急救援专家；组织协调现场应急处置有关工作。

灾害监测组：负责组织灾害风险监测，指导防范次生衍生灾害；调度相关技术力量和设备，监视灾情发展；指导灾害防御和风险隐患的监测预警等工作。

交通管控组：负责划定现场警戒区域，做好应急救援力量赴灾区和撤离时的交通保障工作；指导灾区道路抢通抢修；协调抢险救灾物资、救援装备以及基本生活物资等交通应急通行保障；负责事故抢险救援现场、现场指挥部、工作组驻地、受灾民众集中安置点等安全保卫和外围交通管控等工作。

医疗救治组：负责组织指导医疗救治、卫生防疫、心理援助工作；统筹协调医疗卫生专家、卫生应急队伍，支持事发地医疗卫生处置工作。

物资保障组：负责应急处置所需的物资、装备、资金、交通、通信、电力的供应；负责现场指挥部的搭建工作，为现场指挥部正常运行和应急处置人员做好工作、生活保障工作。

宣传舆情组：负责发布权威信息，安排新闻发布，接待媒体记者采访，协调处理与媒体间的相关事宜等工作；组织开展舆情监测研判，负责网络媒体管理和舆论引导，及时回应社会关切。

善后救助组：负责组织开展遇难人员善后和赔偿、征用物资补偿工作；负责下拨政府救灾款物并指导发放；统筹灾区生活必需品市场供应；负责群众紧急疏散安置以及疏散安置人员的生活保障、过渡期救助等工作。

专家支持组：负责组织现场灾情会商研判，提供技术

支持，指导现场监测预警和隐患排查工作；指导地方开展灾情调查和灾损评估；参与制定抢险救援方案。

### **2.2.1 办事机构**

办事机构是指具有某类或某领域应急管理职责的镇级议事协调机构的事务承办部门，主要职责是承担某类或某领域专项突发事件应急管理和处置牵头工作；办理和督促落实上级部门、镇党委、政府决定、决议；组织编制、修订相应的专项及部门应急预案；组织相应的应急演练和宣传培训等工作。

### **2.2.2 村（居）应急机构**

以村（居）党组织为核心，村（居）委员会为主导，组织网格员、义务消防员、灾害信息员、村（居）委会成员、党员、村民骨干、志愿者等共同参与，推动村（居）应急预案体系建设，建立完善风险隐患和突发事件排查、发现、报告制度和预警转播，互助自救等。

## **3. 预案体系**

### **3.1 临沂市临沭县青云镇总体应急预案**

《临沂市临沭县青云镇总体应急预案》是青云镇应急管理体的导则，总体阐明镇突发事件应急管理的基本原则、组织体系、运行机制、工作要求等，同时明确相关各方的职责和任务，指导职能部门编制专项预案。

### **3.2 临沂市临沭县青云镇突发事件专项应急预案**

专项应急预案根据临沭县加强全县基层应急预案体系建设要求，结合实际应对需要，青云镇突发事件专项应急预案共 14 个。

专项预案的编制原则为：针对性、预见性、可操作、可核查。专项应急预案的编制应当在开展风险防控和应急资源调查的基础上进行。

风险防控：对辖区内固定危险源进行排摸，对特定时期、特定活动可能产生的流动风险点进行预测、分析，对可能产生的直接及次生、衍生后果进行危害程度评估，并提出应对治理措施，坚持从源头上防范化解各类安全风险。

应急资源调查：全面调查本条线的应急响应队伍、应急物资、装备器械、安置场所等资源状况，为应急预案制定提供依据。

专项预案由各职能部门、条线牵头负责编制，报镇党委（扩大）会议讨论同意后，以镇政府名义印发。

### **3.3 临沂市临沭县青云镇村（居）突发事件现场处置方案**

村（居）突发事件现场处置方案是青云镇进一步深化推进基层应急管理工作的的重要举措，现场处置方案应明确村（居）突发事件应急管理的编制目的、适用范围、应急处置工作小组、应急队伍、应急处置措施等要求具体编制要素参照《村居（社区）突发事件现场处置方案（模板）》（见附件3）。

村（居）突发事件现场处置方案由各村（居）负责制定，经党政办审核后实施。

## **4. 监测和预警**

### **4.1 监测**

建立突发事件监测体系与报告制度，规范各种安全信息的搜集、汇总、分析、预测、预警、接警等工作。根据突发事件种类和特点，建立健全各行业（领域）、辖区基层信息数据库，完善监测网络，配备必要的设备设施，对可能发生的突发事件进行监测。各职能部门和村（居）委会协助监测工作，加强对影响社会稳定因素的排查，关注群众探讨的信息，妥善处理矛盾纠纷，防止矛盾激化和事态扩大；针对影响范围较大的问题，及时上报党政办。对于涉密的重要信息，负责收集数据的部门应遵守相关的管理规定，做好信息保密工作。

### **4.2 预警传播**

党政办收到上级发布的预警信息后，应及时准确地向辖区内各相关职能部门传达；收到下属单位或个人上报的预警信息，经核实后，及时上报上级相关部门，并向辖区内各相关职能部门、组织传播。

预警信息的发布和调整可通过公共媒体、应急广播

（大喇叭）、移动通信群发系统等通讯手段或媒介进行，亦可通过村（居）委员会、单位相关人员以及志愿者等逐户通知，对老、幼、病、残、孕等特殊人群以及学校等特殊场所和警报盲区应当采取有针对性的通知方式。

### **4.3 预警措施**

收到预警信息后，突发事件领导小组和相关职能部门根据突发事件发生正在或可能造成的影响，及时做预判和响应。根据县政府发布的预警信息（或预警信息发布前），进入应急工作状态，履行各自承担的责任，组织实施对应的应急准备、应急行动和应急措施，并采取下列一项或多项措施：

①增加观测频次，及时收集、报告实时信息，适时调整预警级别并重新发布；

②及时向公众发布可能受到突发事件危害的警告或者劝告，宣传应急和防止、减轻危害的常识；

③组织应急救援队伍和负有特定职责的人员进入待命状态；

④调集应急处置和救援所需物资、设备、工具，准备应急设施和避难场所；

⑤转移、撤离或者疏散容易受到突发事件危害的人员和重要财产，并进行妥善安置；

⑥关闭或者限制使用易受突发事件危害的场所，控制或者限制容易导致危害扩大的公共场所的活动。

## **5. 应急响应**

### **5.1 信息报告**

#### **5.1.1 信息报告内容**

报告内容一般包括突发事件发生的时间、地点、信息来源、性质、简要经过、影响范围、人员伤（病）亡和失联情况、房屋倒塌损坏情况、交通通信电力等基础设施损毁情况、现场救援情况和已经采取的其他措施等。

#### **5.1.2 信息报告要求**

公民、法人获悉突发事件信息，可向“110”、“119”、“120”等公共报警救助电话报告，或向村（居）委员会



汇报；各单位接到突发事件信息，应及时上报党政办；党政办和有关单位发现或接报突发事件信息后，要迅速向党政主要领导汇报，并同时向县委办、县府办和县有关部门报告。

接报单位通过网络、县民反映等渠道获悉的突发事件信息，或接报的信息要素不全，要立即向有关单位核实、补充相应信息。

## **5.2 应急处置**

突发事件发生单位和所在村（居）负有进行先期处置的第一责任，要组织群众展开自救互救，协助维护社会秩序；控制危险源，封锁危险场所，采取防止危害扩大的必要措施。

接报突发事件后，专项应急指挥部立即启动专项应急预案，通知相关部门立即赶赴现场，根据需要成立相关工作组，组织应急救援队伍和工作人员对突发事件进行应急处置，控制事态，及时向突发事件领导小组上报现场动态信息。

专项应急指挥部应随时跟踪事态的进展情况，一旦发现事态有进一步扩大的趋势，有可能超出自身的处置能力，应立即向县政府请求支援。

## **5.3 应急结束**

应急处置工作结束后，或相关威胁和危害得到控制、消除后，专项应急指挥部宣布应急结束，逐步停止有关应急处置措施，相关人员和设备有序撤离，通知相关方面解除应急措施。转入善后与重建阶段时，在必要时配合县政府采取相关措施，防止发生自然灾害、事故灾难、公共卫生事件的次生、衍生事件或者重新引发社会安全事件。

## **6. 后期处置**

### **6.1 善后处置**

突发事件应对处置结束后，专项应急指挥部协调各相关部门对损害的情况进行统计，制定救助、补偿、抚慰、抚恤、安置等善后工作方案，组织救灾物资和生活必需品等的调拨和发放，保障群众基本生活。

## **6.2 恢复重建**

突发事件处置工作结束后，专项应急指挥部协调各相关部门结合调查评估情况，协助县政府立即组织制定恢复与重建计划，及时恢复社会秩序。各单位和村（居）委员会积极参与重建工作，清理和处理污染物，配合县政府相关部门修复被破坏区域的交通、水利、通信、供水、排水、供电等基础设施。

## **6.3 总结评估**

突发事件处置工作结束后，专项应急指挥部应组织现场救援人员、专家对应急处置工作进行全面客观地总结评估，查找应急处置过程中的薄弱环节，提出改进要求和建议，修订完善应急预案。

## **7. 保障措施**

### **7.1 队伍保障**

全面统筹各职能部门、条线及村（居）现有力量，在专业处置队伍体系的基础上，组建镇、村（居）应急救援队伍，形成专业处置、村（居）应急处突等应急队伍，以适应新形势下应对突发事件的需要。

#### **7.1.1 专业处置队**

青云应急救援站、派出所、农业综合服务中心、综合行政执法办、应急办、镇市场监督管理所、社会事务办公室等专业职能条线和单位的处置队伍，根据相关指令，对突发事件进行专业处置。

#### **7.1.2 村（居）应急处突队**

以村（居）常住党员干部为骨干，志愿者为主体，网格员为补充，日常协助开展防范、宣传、培训和演练，遇突发事件，为各专业处置队伍提供支援。

### **7.2 物资保障**

青云镇各部门要根据预案要求并结合实际，充实、调整应急物资的配置品种和数量，明确管理责任人和对应职责，对应急物资的配置、储存、使用、维护、更新等全过程实行动态管理，并建立专项台账。所有信息应及时汇总至镇党政办。

多种方式结合的储备体系：

(1) 实物储备。做好防汛防台、消防安全、公共卫生、急救逃生等应急物资的实物储备，力求资源整合，防止过度储备和重复储备。

(2) 供应保障。利用村（居）资源，与相关企业、商家建立应急物资供应保障渠道，形成实物与协议供应相结合的科学储备机制。同时，积极争取将周边医院、学校、旅馆等单位的相关设施纳入应急管理体系，作为逃生急救和疏散安置的场所储备。

(3) 家庭储备。各村（居）鼓励有条件的居民尝试常用应急物资的家庭储备，达到自救和互助的目的。

## **8. 预案管理**

### **8.1 培训演练**

青云镇各职能部门、村（居）根据工作计划和实际需要，广泛开展形式多样的应急知识宣传教育和技能培训，提高公众的安全意识和应急技能。

各职能部门根据专项预案制定年度突发事件应急处置演练计划。各村（居）根据各自村（居）实际，自行筹划开展各类小型演练，广泛动员民众参与，以增强公共安全宣传教育的实效。

### **8.2 预案评估与修订**

应急预案编制部门建立定期评估修订制度，分析评价预案内容的针对性、实用性和可操作性，实现应急预案的动态优化和科学规范管理。对于应急管理负责人、相关联络人、联系方式、处置流程、应急处置队伍等基本信息发生变化的，以及预案制定部门认为应当及时更新的其他情况，应及时予以修订，相关人员信息、应急物资至少 1 年更新 1 次。

《临沭县青云镇总体应急预案》由镇应急办负责修编，经突发事件领导小组审议、青云镇党委会议审定后，以镇政府名义印发。

青云镇各部门、各村（居）、各直属单位、相关村（居）单位按照本预案的规定履行职责，并制定相应的

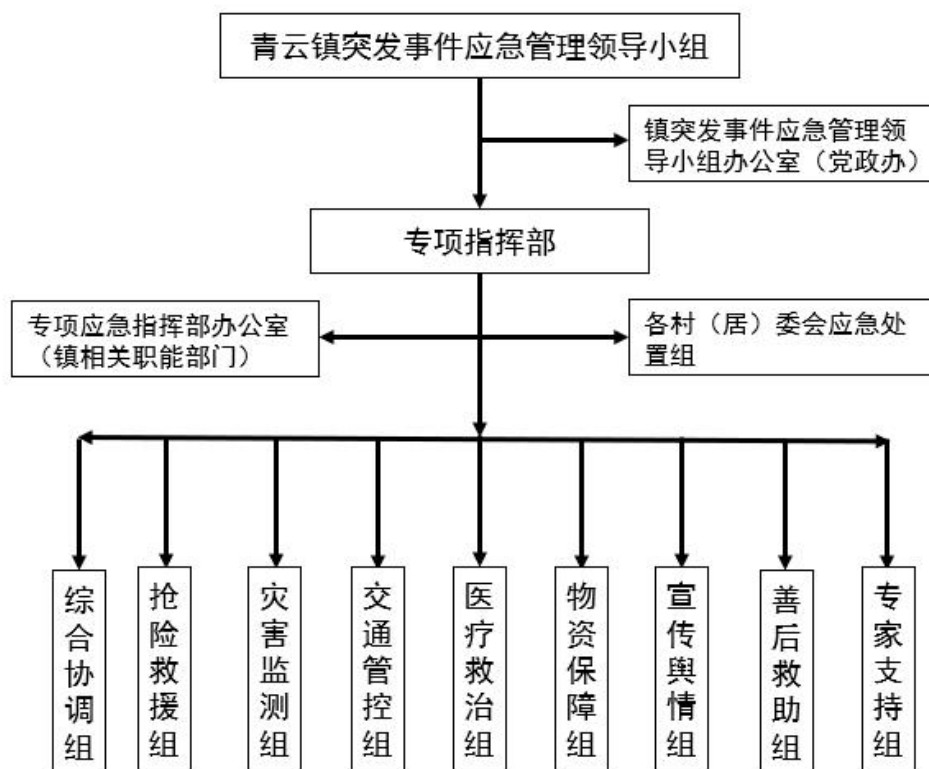
应急预案。

本预案自发布之日起实施。

附件： 1. 青云镇突发事件组织指挥体系图  
2. ××村（居）突发事件现场处置方案（模  
板）

附件 1

青云镇突发事件组织指挥体系图



## 附件 2

### ××村（居）突发事件现场处置方案（模板）

1	编制目的	高效、及时、有序应对处置突发事件，规范 XX 村居（社区）应急处置行为，最大程度减少突发事件造成的人员和财产损失，维护人民群众生命财产安全和社会稳定。
2	适用范围	本方案适用于突然发生，造成或者可能造成人民群众生命财产损失的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件的应急处置。
3	应急处置工作组	组 长：XXX（书记，全面负责，XX 村居（社区）应急处置第一责任人） XXX（主任，全面负责，XX 村居（社区）应急处置第一责任人） 副组长：XXX（根据实际情况设定） 组 员：XXX（应急处置队伍负责人，负责组织群众疏散至安全区域并对紧急情况开展处置）XXX（负责及时收集、汇总突发事件相关信息报送上级有关部门，配合人员 XXX） XXX（负责收集、分析和管控舆情，正确引导舆论，妥善应对各类媒体，配合人员 XXX） XXX（负责统计突发事件造成的群众伤亡和财产损失情况，配合人员 XXX）
4	应急队伍	XX 村居（社区）应急处突队。以 XX 村居（社区）常住党员干部为骨干，志愿者为主体，网格员为补充组建，负责突发事件先期处置，维持秩序、人员疏散、摸清灾情、协助配合等现场处置工作，并将现场情况及时上报应急处置工作组。镇街社区可依托居民区物业公司、企业等组建应急处突分队，负责区域内的先期处置工作。农村社区可依托村民小组、企业等组建应急处突分队，负责区域内的先期处置工作。
5	应急处置措施	突发事件发生后，XX 村居（社区）应马上通知应急处突队在 15 分钟内到达事发现场，开展维持秩序、疏散群众、摸清灾情及协助配合等现场处置工作。 1. 信息上报。事件发生后，现场人员应立即发出警报，视不同的事件类别，采取初期险情处置、紧急逃生、控制隔离等紧急措施。接到报警后，XX 村居（社区）应依据“快报事实、慎报原因、有事必报”的原则，及时向 XX 镇（街道）报告信息（电话：XXX）。需要消防、公安、医疗急救增援的，应组织人员立即报“119”“110”“120”，报警时需告知突发事件准确地理位置、现场的基本情况（如发生时间、性质、伤亡、物损、发展态势等），并派人到主要路口接应增援人员。 2. 引导疏散。应急处突队和先期到达的人员应视情况严重程度，灵活采用应急广播、电话/微信、上门通知等方式引导疏散不同范围内的群众至安全区域，及时对被疏散人员进行信息登记，组织群众积极开展自救互救。应急处突队和先期到达的人员应在确保自身安全的前提下，利用既有应急装备器材对险情进行处置，控制事态蔓延；专业力量抵达现场后，应急处突队应做好车辆入场、装备就位等引导和配合工作。 3. 统计报告。现场情况初步得到控制后，XX 村居（社区）要组织人员对事件造成的损失进行首次统计，尽快上报确切的人员伤亡和大致的财产损失，报告应按照“快速准确、应报尽报”的原则全面陈述事件的总体情况，为后续处置作决策依据。 4. 舆情管控。XX 村居（社区）应派专人对现场舆情开展收集、分析和管控，正确引导舆论，尽量避免现场照片、视频等与突发事件相关的信息随意上传发布至互联网和社交媒体。未经许可，村居（社区）工作人员不得以任何形式擅自发布突发事件相关信息。 5. 后期处置。突发事件的危险状态得到有效控制后，XX 村居（社区）应配合职能部门和单位做好恢复与重建工作；对下发或捐赠的救助物资和资金应当在做好登记接收后，及时发放并做好相关记录。
6	附件	1. 突发事件风险辨识评估表（含基本情况、辖区单位情况、主要面临风险等） 2. 突发事件现场处置流程图 3. 应急通讯录（含应急处置工作小组成员、应急处突队成员，上级政府部门、应急救援队伍等） 4. XX 村居（社区）平面图（显示疏散路线、避难场所、重点目标、应急装备物资存放点等） 5. XX 村居（社区）应急装备物资清单（含具体型号、数量、用途、存放地点等） 6. XX 村居（社区）弱势群体名册（含姓名、年龄、性别、住址、具体情况、对应帮扶责任人）